1時事

貿易戰拖累中國經濟

陸GDP創28年新低

儘管外界長期以來質疑中國經濟數據的真實性。但專家認為，中國官方公布的GDP數據依然反映出中國經濟的放緩趨勢，從2018年四個季度GDP增長來看，中國的經濟在逐漸放緩，到了年底，經濟已經面臨更大的下滑壓力。

美聯社報導，雖然這個全球第二大經濟體對2019年的經濟增長率預期超過6％，只是比2018年的6.5％略低。不過，這增長只是靠政府增加支出支撐，避免大量職位空缺湧現引發政局不穩，而公眾消費意願持續下降，可能已超出外界預期，經濟下行壓力更為急促。

報導認為，美國總統川普的關稅政策，令中國擔心失業率大增，汽車、房地產和消費品支出因此大跌。而這種焦慮亦在打擊中國的貿易夥伴，以及愈來愈依賴中國消費者的國際企業，譬如蘋果、通用汽車等企業均表示銷量下滑；日本和南韓的報告亦稱，中國銷售的智能手機和其它電子產品的零組件出口量下降。

資料來源

梁珍（2019年1月22日）。貿易戰拖累中國經濟　陸GDP創28年新低。大紀元時報。2019年2月11日，取自https://hk.epochtimes.com/news/2019-01-22/
68835140

 第1題為單選題，第2題為多選題

 A 1. 2018年中國的經濟成長率為6.5％，但以當年度四個季度的GDP增長來看，中國經濟在逐漸放緩。請問：下列關於經濟成長與GDP的敘述，何者正確？　(A)經濟成長率＝實質GDP年成長率　(B)經濟成長率無法看出一國產值的增加幅度　(C)公眾消費意願下降表示GDP項目中I減少　(D)以實質GDP計算是因為考慮自然資源耗損。

 AC 2. 若要計算中國2018年的GDP數值，則下列哪些人的收入／支出要列入計算當中？　(A)花不棄買股票付給業務的服務費　(B)瓔珞賣出2017年滯銷商品10噸　(C)青櫻今年在超市打工賺的40萬元　(D)如歌捐百萬元給基金會救濟貧童　(E)夜華買了10斤打算釀桃花釀的米。

**試題解析**

1. (B)經濟成長率可以看出一國產值的增加幅度；(C)公眾的消費意願應為GDP公式中GDP=C+I+G+（X−M）的C；(D)以實質GDP計算經濟成長率是考慮到物價水準的變動。

2. GDP是計算一段時間內，運用生產要素所生產的全部最終產品（產品和勞務）之市場交易價值。(B)2017年滯銷的商品為存貨，不計入當期GDP；(D)捐款為移轉性支出，不計入當期GDP；(E)所購買的米並非最終商品，而是中間商品，故不列入GDP計算。



1. 配合第四冊第4課「永續發展的經濟課題」第壹節「基本經濟指標」。

2. 說明：

(1) GDP為衡量一國經濟成長的指標之一，課文中計算的方式與內涵可靈活運用於新聞時事當中，除了能了解新聞中說明中國的經濟成長狀況，也加深GDP的應用與意義。

(2) GDP定義的核心概念為一段時間內，運用生產要素所生產的全部最終產品（產品和勞務）之市場交易價值。其中，區辨中間商品（中間財）與最終商品、市場交易與非市場交易、自產自銷或其他例外情況是否列入GDP支出面的計算，亦為考試的重點。

3. 重點概念：

(1) 國內生產毛額（GDP）的概念

|  |  |
| --- | --- |
| 定義 | 一國國內在一段期間所生產的最終產品與勞務的市場價值總和 |
| 要點 | 就國境考慮 | 國內是指國家境內所有的生產活動，無論是本國人或外國人生產的產品與勞務，均需列入計算。Ps. 本國企業在國境以外的生產，則不計入 |
| 一段期間之衡量 | 就一定期間加以計算，目前衡量期間為一季與一年 |
| 生產最終產品與勞務 | 供最終消費使用的產品Ps. 中間商品的價值不算在GDP當中，以避免重複計算 |
| 市場交易之總價值 | 只有透過市場，完成交易行為，才會計入國內生產毛額中自用住宅的租金與農場自產自用的產品，雖然沒有市場交易行為，但由於具有生產價值且比較容易估計，因此亦計入GDP中 |

(2) 經濟成長率

|  |  |
| --- | --- |
| 計算概念 | 連鎖法：「當」年的實質GDP＝（各種商品與勞務的「前一年」價格）×「當」年產量（「前一年」為基準年） |
| 計算方法 | 經濟成長率＝實質GDP年成長率＝×100％ |
| 考慮因素 | 名目GDP需扣掉物價變動，以排除通膨的影響 |



1. MBA智庫百科「GDP」。

2. 楊金龍（2017）。20年來（1998～2017年）我國經濟成長率、通貨膨脹率及人均GDP與新加坡、韓國及香港之比較（立法院第9屆第5會期財政委員會第11次全體委員會議）。

3. 于國欽（2014）。《經濟教室》經濟成長率又變了。中時電子報。

 1時事

IMD競爭力報告

我4指標全降 被中國超越

瑞士洛桑管理學院（IMD）23日公布2018年世界競爭力報告，美國憑藉強勁經濟成長與科技基礎設施，擊敗香港重返榜首。臺灣則在四大類評比全數下滑，排名由去年的第14名降至第17名，繼2007及2009年之後第三度被中國超越。

先前美國總統川普上任時，美國在IMD排名第4，今年是2005年來首次重新奪回王座，主因是在「經濟表現」和「基礎設施」評比都高居第一；美國過去四季平均經濟成長率為2.9％；在國際投資、科技基礎設施等子項目也表現優異。香港今年排名第2，在「政府效能」和「企業效能」評比高居第1。

臺灣在「經濟表現」排名由12至14，主因是國際貿易與投資下滑；「政府效能」排名由10降至12，主要理由是經商稅法及體制架構的品質下降；「基礎設施」由21下滑至22；企業效能排名掉最多，由15陡降至20名，IMD的報告直指勞工問題以及「態度與價值」是排名大幅下滑的主因。

資料來源

林聰毅、劉忠勇編譯（2018年5月24日）。IMD競爭力報告／我4指標全降　被陸超越。聯合報。2019年2月13日，取自https://udn.com/news/story/11316/3161033

 第1題為單選題，第2題為多選題

 C 1. IMD競爭力報告是除了GDP經濟成長率之外，長期給予我國在國家競爭力評比上參考的指標。IMD與GDP指標各自存在優缺點，請問下列敘述何者正確？　(A)IMD指標能全面取代GDP無法呈現之「企業效能」　(B)IMD的「經濟表現」指標即是實質GDP計算出的數值　(C)IMD的「政府效能」為經濟發展要素之一，可補GDP不足　(D)國家競爭力報告的評比指標太籠統且主觀，沒有參考價值。

 ABCDE 2. 以GDP衡量一國經濟會有哪些缺失？　(A)無法以數字呈現品質或效能　(B)無法衡量地下經濟的價值　(C)無法考慮自然資源之消耗　(D)未扣除減損經濟福祉的產品　(E)無法計入休閒所產生的產值。

**試題解析**

1. (A)每種指標皆有其優缺點，無法相互取代；(B)兩種指標的計算方式與內容不一樣，不能混為一談；(D)國家競爭力指標因名詞定義被批評太籠統，但並不是沒有參考價值。

2. 技術進步、地下經濟、自然資源消耗、組織規劃完善、休閒增加、政府效能提高，甚至是員工更和諧更健康等，皆不會呈現在GDP中，故GDP無法真實表達一國的生活品質，因而有IMD的競爭力評比。



1. 配合第四冊第4課「永續發展的經濟課題」第參節「國家競爭力」。

2. 說明：

(1) 臺灣新聞中常出現國家競爭力指標IMD或WEF，可以將課本中對於這兩個經濟指標運用在生活中的新聞，尤其了解臺灣每年的排名有助於得知臺灣在國際評比中的經濟表現。

(2) 了解GDP指標有其侷限，因而有國家競爭力指標IMD與WEF等評比為輔助，提供各國經濟發展的參考。

3. 重點概念：

(1) 競爭力衡量方法

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指標 | IMD | WEF |
| 名稱 | 世界競爭力年報 | 全球競爭力報告 |
| 資料來源 | 多為統計數據 | 有統計數據與問卷調查 |
| 評估指標 | 經濟表現　　　　政府效能企業效能　　　　基礎建設 | 環境便利性　　　　人力資本市場　　　　　　　創新生態體系 |
| 優點 | 可觀察各國GDP能被創造出的能力 | 可視為對國家經社的總體檢 |
| 缺點 | 將各國的產業混為一談，太籠統 |  |

資料來源：中華民國國家發展委員會2018年新聞稿。

(2) GDP指標的缺點

|  |  |
| --- | --- |
| 缺點 | 說明 |
| 未反映所得分配狀態 | 若兩國有相同的人均GDP，可能一國的所得分配比較平均，另一國的所得分配很不平均，故前者的經濟福祉高於後者，但從GDP數值中無法辨別 |
| 不計入家務價值 | 家務屬於再生產勞動，因為估算困難，因此不列入GDP計算中 |
| 不計入休閒價值 | 逛街、散步、看電視等休閒活動，能提高產值，但因沒有經過市場交易，因此不列入GDP計算中 |
| 未扣除負產品的價值 | 颱風、地震等災害的損毀，汙染、破壞生態等的損失，沒有從GDP裡扣掉 |
| 未能考慮產品品質與內涵 | 科技與生產技術進步，量產與競爭可能使得產品價格下降，而使得GDP被低估 |

4. 其他：臺灣競爭力

　　近5年「基礎建設」面向一直是臺灣最弱的一環，而且已連續5年衰退。不同的是，過去4年每年退步1名，2017年成績單揭曉，排名較2016年下滑2名。在基礎建設項目中，「醫療與環境」表現最差，較2016年退步4名，尤其水資源管理評比明顯偏低。



1. 林奕均（2012）。【經濟可以不一樣】GDP，我們分手吧！（上）。環境資訊中心。

2. 行政院主計總處「國民所得統計摘要2019年2月」。

 1時事

南韓2018年人均所得

超過3.1萬美元

韓國銀行（韓國的中央銀行）先前發布資料指出，初估2018年全年南韓平均每人國民所得毛額將超過3.1萬美元，是自2006年突破2萬美元後，歷經12年努力，躋身發達國家之列。

南韓聯合新聞通訊社指出，人均GNI是衡量一國人民生活水準的指標，而3萬美元被視為躋身發達國家之列的重要標準。

截至2017年，南韓GNI排名世界第31。在人口2,000萬以上的國家中，南韓繼美國、日本、英國、法國、德國、加拿大、澳大利亞、義大利之後名列第9。

然而，部分報導指出，目前的經濟環境不樂觀，絕對不能掉以輕心。國內方面，南韓經濟增速跌至低於3％水準，為近6年來最低。國外方面，包括美中貿易摩擦、英國脫歐、中國經濟增速放緩等不確定因素日益增加。在此情況下，國際貨幣基金前一日已將全球經濟成長預期下調至3.5％。

資料來源

姜遠珍（2019年1月22日）。南韓2018年人均所得　超過3.1萬美元。中央社。2019年2月13日，取自https://www.cna.com.tw/news/afe/201901220173.aspx

 第1題為單選題，第2題為多選題

 D 1. 新聞中指出南韓的國內經濟衡量標準低於3％，其最可能是以何種指標衡量？　(A)國民所得（NI）　(B)國民所得毛額（GNI）　(C)國民生產毛額（GNP）　(D)國內生產毛額（GDP）。

 AD 2. 計算國民所得或平均每人所得水準時，因涉及一國常住居民，故仍以國民所得毛額（GNI）或平均每人國民所得毛額為主。請問：下列何者為我國國民所得毛額（GNI）計算之常住居民？
(A)我國駐日本使領館的外交官
(B)到中國做生意而定居中國的臺商
(C)來臺短暫擔任客座的美籍教授
(D)來臺工作六年的外籍移工
(E)回臺參與國慶典禮的華僑。

**試題解析**

1. 衡量國內的經濟發展指標為國內生產毛額（GDP）。

2. (B)(E)中國臺商及華僑不可算是本國的常住居民；(C)外籍工作者若僅短期停留，如客座教授、水利專家等，不屬常住居民，但若長期停留，如外傭、外籍移工等簽約停留一年以上者，則屬本國常住居民。



1. 配合第四冊第4課「永續發展的經濟課題」。

2. 說明：

(1) 聯合國SNA為了更清楚表達用詞，已將原國民生產毛額（GNP）改稱為國民所得毛額（GNI），且各國發布之資料也已調整。由生產面、支出面與所得面所計算的國民所得，其值是相同的，亦即國民生產毛額（GNP）＝國民支出毛額（GNE）＝國民所得毛額（GNI）。

(2) 南韓平均每人國民所得毛額將超過3.1萬美元，是以一國常住居民的所得來衡量該國人民之生活水準，不同於GDP衡量一國國境內之該國的支出。

3. 重點概念：

(1) GNI與GDP的差別

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| GNI與GDP | 常住居民境外收入 | 常住居民境內收入 | 非常住居民境內收入 | 非常住居民境外收入 |
| GNI | ✔ | ✔ | × | × |
| GDP | × | ✔ | ✔ | × |

(2) GNI與GDP的關係
GNI＝GDP＋國外淨要素所得
 ＝GDP＋（本國常住居民境外所得－本國非常住居民境內所得）



1. 行政院主計總處「為何要把GNP改為GNI？」

2. 于國欽（2013）。《經濟教室》停滯的國民所得。中時電子報。

3. 張淑芳譯（2011）。一口氣讀懂經濟指標：《經濟學人》教你看懂所有財經資訊。Guide to Economic Indicators: Making Sense of Economics。臺北：臉譜。

 1時事

高雄秋冬空汙嚴重

環團指興達電廠元凶之一

高雄秋冬空汙嚴重，在地環團指出，全臺最老舊的燃煤電廠「興達電廠」也是元兇之一，由於興達電廠3、4號機燃煤機組操作許可展延，將在2月4日屆期，環團疾呼地方停發操作許可，中央全面檢討南電北送能源政策。

南部反空汙大聯盟發言人李建誠表示，「冬季是我們南部空汙最嚴重的時候，所以冬季應該是由北部的燃氣電廠來支援我們高雄，來幫助我們高雄的空品改善，而夏天我們高雄對流比較強的時候，反而是我們可以支援北部用電的時候，我覺得這就需要中央政府來做調配的工作。」

環團指出，興達電廠是臺灣最老舊燃煤電廠，高雄冬季空汙嚴重，台電卻讓高雄4座興達燃煤機組和2座大林燃煤機組發電到90％，北部大潭、通霄13座燃氣機組，卻時常停機或只發電不到五成，南電北送、南電中送加速空汙惡化。

針對南電不北送，高雄市環保局表示不反對，而興達3、4號機組的展延申請，環保局也說，已提出降載減煤、秋冬停機、部分停機和停機等四方案，2月1日星期五就能做出最後決定。

資料來源

李淑蘭、孟昭權（2019年1月30日）。高雄秋冬空汙嚴重　環團指興達電廠元凶之一。公視新聞網。2019年2月13日，取自https://news.pts.org.tw/article/421290

 第1題為單選題，第2題為多選題

 C 1. 高雄興達電廠為燃煤的火力發電廠，因為政府南電北送的政策長期以電網提供北部電力。請問：因為南電北送的政策導致高雄的空氣汙染，可以用何種經濟學的概念解釋之？　(A)南電北送的政策是解決南部長期壟斷發電的市場失靈　(B)北部因鄰避效應影響沒有達到發電經濟效率　(C)高雄的空氣汙染是燃煤發電產生的外部成本　(D)全民因為南電北送關係產生總社會福利最大。

 ABDE 2. 針對高雄的空汙問題，政府可以有何作為？　(A)制定排放空氣汙染物的標準　(B)對興達電廠科以罰鍰　(C)明定興達電廠為國有財產　(D)減少興達電廠的發電比率　(E)研究再生能源發電的可行性。

**試題解析**

1. (A)所謂「南電北送」是因為產業發展以及人口等因素，使得北部發電容量小，故用電量大於發電量，並非南部壟斷發電；(B)鄰避效應指的是具有負外部性效應的公共設施產生的效用為大眾所共享，而帶來的風險和成本卻由設施附近居民承受，造成社會生態的不和諧，而非影響發電的經濟效率；(D)燃煤發電產生空氣汙染，並不能使總社會福利最大。北部因為南電供給穩定產生出的產值會被汙染的負產品所抵銷。

2. (C)興達電廠隸屬台電，已是國有財產，因此這作法無法解決空汙問題。



1. 配合第四冊第5課「外部效果」第壹節「外部效果造成的市場失靈」。

2. 說明：

(1) 造成空汙問題多半是因為私人生產者的生產行為有外部性（外部成本），但興達電廠隸屬於台電，且南電北送亦是政府行之有年的能源政策，為一種政府失靈的狀況。要停止這樣的政策須由政府擬定計畫，重新調整能源配置。

(2) 了解經濟生產過程有汙染產生，也產生外部成本，而火力發電廠本就是一個具有鄰避效應的設施，因而在有汙染的前提之下，總社會福利無法最大。

3. 重點概念：外部成本與外部效益

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 外部成本 | 外部效益 |
| 公式 | 外部成本＝社會成本－私人成本 | 外部效益＝社會效益－私人效益 |
| 影響 | 生產過多 | 生產過少 |
| 若生產者考慮外部性 | 使生產者的成本增加，產量減少，讓產量達到社會福利最大 | 降低生產者的成本，使產量上升，恢復經濟效率 |
| 政府政策 | 課稅 | 補貼 |

4. 相關名詞解釋

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 名詞 | 解釋 | 舉例 |
| 鄰避效應 | (1) 排除嫌惡性環境設施的一種心態。其原文為「不要在我家後院（not in my back yard）」，並中譯為「鄰避」。(2) 鄰避設施是具有增進全民福祉，卻由當地居民承受設施建造及營運時所帶來外部成本，而有不受歡迎的特質之設施。 | 焚化爐、火葬場、核電廠、核廢料場。 |
| 搭便車 | (1) 指不負擔任何成本費用，就可以無償享用公共物品的行為。(2) 搭便車者在追求自利的情況下，坐享付費者所提供的公共財物（坐享其成），最後往往導致了公共物品供應不足或付費者不願意再付費的情況。 | 團體報告中沒貢獻的組員、逃漏稅的人。 |



1. 蕭代基、黃德秀（2007）。補償對鄰避現象的影響─—以烏坵低放射性廢料場址為例。中華經濟研究院研討論文系列。

2. 行政院環境保護署空保處（2018）。環保署澄清修正空氣汙染防制法第9條規定，不會影響火力發電廠應落實空氣汙染減量之責任。

3. 林彥呈（2018）。空汙禍害？　經濟部：燃煤電廠非主因。經濟日報。

 1時事

清境鬼剃頭

平靜部落遭檢舉濫墾

南投縣政府接獲檢舉，發現平靜部落的山區遭濫墾，原本要作為林業用途，卻被拿來種菜，因此要求承租人應在規定時間內恢復地貌，否則移送法辦。

許多民眾到清境農場是想拍到自然美景，但至現場時卻發現山巒被鬼剃頭。南投縣農業處清查發現，這個區域幾乎是原住民保留地和國有林地，大多都要作為林業用地使用，農牧用地並不多。有部分民眾承租了林業用地，卻用來耕作，初估有700坪之多。

南投縣農業處強調，在林業用地耕作就屬於超限利用，就算私有林地也只能種樹，會通知承租人在規定時間內恢復，若複查未改善，可依「水土保持法」移送法辦，最重可處12年有期徒刑，得併科100萬元罰金，並通報原民會予以註銷承租資格。

資料來源

改寫自：邱植培、彭煥羣（2018年8月26日）。清境鬼剃頭　平靜部落遭檢舉濫墾。公視新聞網。2019年2月13日，取自https://news.pts.org.tw/article/404329

 兩題皆為單選題

 D 1. 遭到超限利用的土地多為原住民保留地及國有林地，意即只要有原住民身分且持有使用這片土地的權利，就可開墾或種菜，先搶先贏，因此發生了山巒被鬼剃頭的情況。請以經濟學的觀點思考，這片土地遭遇什麼問題？　(A)寡占　(B)搭便車　(C)資訊不對稱　(D)共有財的悲歌。

 D 2. 新聞中提及在保留地與國有林地違法種菜的面積就高達700坪，這700坪所生產的蔬菜其在市場上的供需，則可以用下列哪個圖示來表示？
(A)  (B) 
(C)  (D) 



1. 配合第四冊第5課「外部效果」第壹節「外部效果造成的市場失靈」、第6課「公共財與租稅」第壹節「公共財」。

2. 說明：清境過度開發的議題備受關注，原住民保留區與國有地屬於政府財產，卻又能讓私人租用非法種菜，政府要收到檢舉之後才知道約有700坪林地被濫用，造成「獨享、不可排他性的共有財」導致共有財的悲歌。

3. 重點概念：

(1) 共有財（common property）是指多人共同擁有某一項財產，雖然名義上是共有的，但任何一人卻無法主張其完整權利，只要當所有權人能要求的權利（效益）小於主張權利所要負擔的費用（成本）時，便會出現類似無主物的情況，演變成共有財的悲歌。

(2) 公共財與私有財的差別

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 獨享性 | 共享性 |
| 排他性 | 純粹私有財舉例：私人房屋、土地、衣服、汽車特性：排他成本低由私人廠商生產 | 準公共財（殊價財）舉例： 高鐵、醫療服務（不包含政府補助項目）、預防接種（自費）特性：具有外部性的私有財由私人廠商生產 |
| 非排他性 | 準私有財（共有財的悲歌）舉例： 公海中的魚類資源、公有公園、公有游泳池、公有球場特性：集體消費，會出現擁擠現象由私人生產或政府生產 | 純公共財舉例：國防特性：高排他成本由政府直接生產或由私人廠商生產 |

資料來源：徐偉初、歐俊男、謝文盛（2015）。財政學（四版）。華泰文化出版。



1. 廖靜蕙（2014）。繼續「看見台灣」：清境不清靜的背後。環境資訊中心。

2. 玉山國家公園管理處（2016）。原住民保留地土地使用檢討與調整暨塔塔加遊憩區範圍調整與經營策略等先期規劃。玉山國家公園叢刊編號：1300。南投：玉山國家公園管理處。

3. 王价巨、馬士元、姚大鈞、施正屏、李宗勳、王央城、黃丙喜（2014）。動態風險逆轉。臺北：商周。

**試題解析**

1. 共有財因產權不完整且具不可排他的特性，常造成共有財的悲歌。(A)寡占指的是一項資源或物資掌握在少部分人手中，而影響自由市場的價格機能，此與題目無關；(B)搭便車指的是不負擔任何成本費用，就可以無償享用公共物品的行為，文中違法種菜仍需付出種菜的成本，故不可選；(C)資訊不對稱指的是交易的一方擁有另一方所不知道的資訊，此與題目不符。

2. 違法種植蔬菜，而使蔬菜進入市場供給，為價格以外的因素。(A)(B)為價格因素而造成量的改變；(C)外部效益。

 1時事

Google亞洲再生能源交易首選臺南

經發局：日照條件佳

Google公司今宣布選定臺南為亞洲地區首宗再生能源交易，將購買1千萬瓦再生能源電力，作為台灣資料中心營運供應使用。對此臺南市政府經濟發展局說，臺南擁有絕佳日照條件，期盼能持續合作，未來希望更多企業加入交易市場。

臺灣「電業法」修正後，再生能源已可轉供與直供，經發局說，為實踐低碳綠能城市目標，啟動陽光電城專案計畫，推動陽光公舍、陽光屋頂、陽光社區、綠色廠房、農業大棚、綠能屋頂等6大屋頂型，鹽業用地、不利農業經營農地、水域空間及垃圾掩埋場等4大地面型，並落實推廣、輔導、補助、強制及申請等全方位推動策略。

綠能屋頂以「民眾零出資、政府零補助」原則，由市府遴選適當營運商承租民眾屋頂設置太陽光電系統，有意願參與綠能屋頂的屋主，可免出資將屋頂「出租」給營運商達20年，並提供至少10％躉購費率回饋金給民眾。

為降低設置成本、提高設置意願，臺南今年編列3千萬元經費，針對台電線路相關費用、設置費用（含全額躉售、自用型、儲能型）及陽光社區等，最低每千瓦補助5千元，單一案場最高可補助100萬元。

資料來源

謝進盛（2019年1月23日）。Google亞洲再生能源交易首選臺南　經發局：日照條件佳。聯合報。2019年2月13日，取自https://udn.com/news/story/7238/

3610416

 第1題為單選題，第2題為多選題

 D 1. 雖然綠能屋頂以「民眾零出資、政府零補助」為原則，但臺南市政府為了降低設置成本、提高設置意願，仍編列3千萬元經費，針對台電線路相關費用、設置費用（含全額躉售、自用型、儲能型）及陽光社區等。請問：此政府政策應屬何種解決外部性的方式？　(A)外部成本內部化　(B)建立財產權　(C)直接管制　(D)補貼。

 ABDE 2. 文中說明Google因為臺灣《電業法》修法，可以讓電在市場中買賣，直接向再生能源業者購買政府掛保證的「綠電」。請問：下列關於Google購得綠電的分析何者正確？
(A)提供給Google綠電的業者可因為太陽能面板的部署，獲得額外的收入
(B)全民皆可因為願意租借屋頂發電的民眾而獲得外部效益，享多元供電
(C)讓電能夠在市場中買賣解決了因為產權不完整，而產生的外部性問題
(D)有意願參與的民眾至少能有10％躉購費率的回饋金，為外部效益誘因
(E)綠電因為政府補助而吸引民眾參與以及廠商投資，總社會福利會增加。



1. 配合第四冊第5課「外部效果」第壹節「外部效果造成的市場失靈」。

2. 說明：

(1) Google在臺灣購買稱為「綠電」的再生能源，是因《電業法》修正後，電的供應不一定由台電主導，台電會區分為尖峰與離峰的用電時間，在尖峰時間的電費較高，這剛好也是一天之中日照最多的時候。Google希望以後在尖峰時間能用太陽能供電，藉此節省電費。

(2) 因為政府的補助，使得愈來愈多企業投入再生能源生產，再考慮外部效益的情況之下，當能提供的電量上升，總社會福利就會增加。

3. 重點概念：

(1) 市場失靈的原因

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 原因 | 說明 | 舉例 |
| 生產者缺乏競爭 | 獨占、寡占、無替代品、新的生產者不易進入經營 | 石油開採 |
| 產品具備公共財特性 | 產品或勞務具「共享」與「不可排他性」 | 公園、愛河 |
| 經濟行為出現外部效果 | 個人的消費或廠商的生產行為，對其他不相干的個人或團體產生影響 | 空氣汙染、放天燈的殘骸 |

(2) 外部效益與社會福利增減關係

•當產品或勞務存在外部效益時，產品的社會效益（D2）將大於私人效益（D1），社會最適數量（Q2）會大於市場最適數量（Q1）。

•若考量社會效益D2時，卻還維持原市場最適數量Q1時，則總社會福利為梯型MBAN面積，造成三角形EAB面積的「絕對損失」。

•若增加市場最適產量至Q2時，則總社會福利會變為三角形MEN面積。所以，若考慮外部效益下進行增產，總社會福利將增加：三角形MEN－梯形MBAN＝三角形EAB面積。



1. 李秉芳（2019）。Google在臺灣購買10MW再生能源電力：盼未來價格「回歸市場供需」。The News Lens關鍵評論。

2. 陳文姿（2019）。Google買臺灣綠電　大家都能買卻難普及……每月用電超過這個度數，用綠電才划算。臺北：商周。

**試題解析**

1. 補助即為補貼。(A)使用者付費才是一種外部成本內部化；(B)因產權不完整才須建立產權，此與題目不符；(C)是指由政府直接規定相關措施，干預私部門經濟活動的方法，此與題目無關。

2. (C)電在臺灣本來就由台電所壟斷經營，應是解決生產者間缺乏競爭所產生的市場失靈問題。

 1時事

經濟紅利分享方案

財政部估386億元

政府研議讓弱勢民眾優先分享經濟成果，將以歲計賸餘支應。財政部長蘇建榮今天表示，初估歲計賸餘約386億元。

蔡總統新年談話宣示，過去2年經濟有成長，國家的稅收也都超出預期，她已指示行政院提出具體方案，讓收入較少的民眾，能夠優先分享經濟成長的紅利。

行政院副院長施俊吉、行政院發言人Kolas Yotaka（谷辣斯．尤達卡）、財政部長蘇建榮今天上午召開「歲計賸餘相關規劃說明」。蘇建榮指出，106年度累計的歲計賸餘有175億，107年度則初估為211億，總共為386億。歲計賸餘的主要原因有三點，第一，稅課收入部分，景氣回溫、稅制調整，稅收實徵數大於預算數，稅收比預期好；第二，非稅課收入，包含營業盈餘、事業收入增加，景氣復甦、國營事業獲利增加，使得繳庫盈餘增加，投資收益也增加；第三，政府在歲出部分做了很大努力節流。

至於歲計賸餘將如何應用，蘇建榮表示，按照以往中央政府總預算慣例，大部分的情況是在預算編列時，若財源不足可以移用以前年度的歲計賸餘，去彌補歲入的不足，當然也可能在財政穩健的前提下，去思考其他的應用方式。

資料來源

余祥、顧荃（2019年1月8日）。經濟紅利分享方案　財政部估386億元。中央社。2019年2月13日，取自https://www.cna.com.tw/news/aipl/201901080146.aspx

 第1題為單選題，第2題為多選題

 C 1. 蔡總統在新年談話中表示，我國經濟成長加上國家稅收超出預期，打算發放經濟紅利給予收入較少的民眾。請問：上述發放的紅利屬於政府哪一類型的支出？　(A)消費性支出　(B)投資性支出　(C)移轉性支出　(D)債務利息。

 CD 2. 政府解釋歲計賸餘約有386億元，主要是因為稅收比預期好、非課稅收入增加，以及節流歲出。請問：下列哪些是中央政府的稅收？　(A)地價稅　(B)印花稅　(C)奢侈稅　(D)綜合所得稅　(E)土地增值稅。

**試題解析**

1. 政府對於個人的無償性支出會影響社會所得與財富分配，包括失業救濟、就學補助、購屋貸款補貼、貧困輔助等社會福利支出，這些都屬於移轉性支出。

2. (A)(B)(E)為地方稅。



1. 配合第四冊第6課「公共財與租稅」第貳節「政府收入」、第參節「政府支出」。

2. 說明：

(1) 政府執行年度預算後，須在年度結束時進行「決算」，也就是看這一年政府開銷到底有沒有透支，當結果出現全年收入大於支出時，就會產生「歲計賸餘」，也就是蔡英文總統提到的「經濟紅利」。歷年累計的歲計賸餘，等同政府的「儲蓄」。財政部長分析政府因為稅收以及非稅收收入穩定而產生歲計賸餘。過去中央政府總預算的歲計賸餘，都是作為彌補歲入歲出短差的財源，以減少政府的舉債，此次的「經濟紅利」發放與做法值得了解。若為補貼中低收入或優先提供社會福利措施予以弱勢，則為政府財政支出之移轉性支出，其作用為將社會財富重分配，達到照顧弱勢的目的。

(2) 政府的收入計有租稅收入、營業盈餘與事業收入、規費收入及財產收入。其中，政府最大的收入來源為租稅，因此在景氣回溫及稅制調整等背景下，政府稅收大幅成長。

3. 重點概念：

(1) 政府支出

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 定義 | 說明 | 時機 |
| 消費性支出 | 政府購置商品與勞務支出對象為市場國防外交、公務員薪水、教育支出 | GDP中的政府消費支出「G」「經常門支出」 | 維持政府正常運作，必須花費的消耗品等 |
| 投資性支出 | 政府用於土地、建築物、機器設備→固定資產興建道路、橋梁、堤防→公共建設 | GDP中的民間與政府投資支出「I」「資本門支出」 | 經濟不景氣時 |
| 移轉性支出 | 政府對於個人無償性支出 | 不計入GDP | 政府對於弱勢族群的支出措施，一種福利國家的實現 |
| 債務利息 | 政府支出的本金與利息 |  | 政府發行公債 |

(2) 政府收入

|  |  |
| --- | --- |
| 稅收種類 | 內容 |
| 國稅 | 營利事業所得稅、綜合所得稅、營業稅、特種貨物及勞務稅、貨物稅、菸酒稅、贈與稅、遺產稅、證券交易稅、期貨交易稅、關稅 |
| 地方稅 | 印花稅、土地增值稅、地價稅、使用牌照稅、房屋稅、契稅、娛樂稅、特別課稅 |



1. 李秉芳（2019）。「稅收超徵」為何不拿去還債？5個QA看懂蔡英文口中的「經濟紅利」。The News Lens關鍵評論。

2. 政策研究指標資料庫，PRIDE（2013）。中華民國稅賦知多少？（國研院政策中心：PRIDE2014007）。臺北：國家實驗研究院。

3. 財政部國庫署「廣籌歲入財源支應政府施政」。