

PK EXAM

目次

壹、2017~2018 年十大熱門時事 1

2017 年

10 月 ○ #MeToo 全球風潮

抵制性騷擾與性侵

11 月 ○ 政黨法三讀通過

與政治團體區隔

12 月 ○ 打破烏籠！

公投法修正還權於民

12 月 ○ 下修門檻後「投」一遭

罷昌未通過

2018 年

1 月 ○ 夜宿 臥軌

反勞基法修惡抗議行動

1 月 ○ 爭議聲中

立院三讀通過勞基法修正案

1 月 ○ 屎坑國家！？

川普狂言再次惹議

2 月 ○ 根治法律見解變形蟲？

司法院推大法庭制度

貳、重要釋憲案 16

釋字第 752 號（審級救濟）

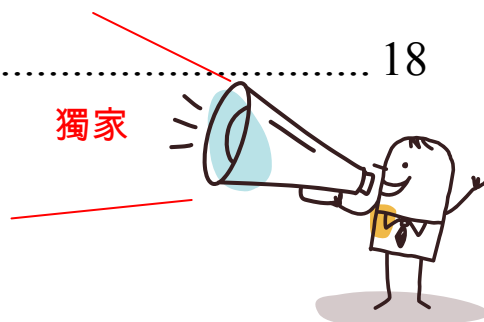
釋字第 760 號（違反平等權）

參、2018 新趨勢 —— 跨科素養題 18

獨家



55801N2/1/000000



壹、2017~2018 年十大熱門時事

2017 年 10 月 ○ —● #MeToo 全球風潮 抵制性騷擾與性侵

▶▶▶ 對應課次

公民第 1 冊第 2 課，性別不平等與尊重、性自主權與性騷擾

公民第 3 冊第 7 課，被害人保護

公民選修上第 7 課，性侵害犯罪防治與被害人保護



時事焦點

2017 年 10 月，《紐約時報》驚爆某好萊塢王牌製作人涉嫌性侵、性騷擾數十名女性，多位知名女星均出面指控他，對此網路上有人發起「#MeToo」（我也是）運動，呼籲曾遭性侵的受害人勇於發聲，短短數天就湧現數百萬人聲援及爆料，結果被點名的加害人遍及演藝圈、政治圈，甚至是宗教界！這股跨全球的「#MeToo」浪潮持續延燒到 2018 年，凸顯出女性長期遭受不平等對待與壓抑的問題。

最早發起「#MeToo」的是倡導兩性平權的社會運動者伯克（T. Burke），她早在 2006 年便推出「MeToo」的宣傳口號，希望能進一步接觸並聲援曾遭性虐的弱勢婦女。而在前述的性侵事件爆發後，女演員米蘭諾（A. Milano）在網路上鼓勵女性儘可能地傳播這個詞，使人們能意識到該問題的嚴重性與普通性。「如果所有被性騷擾或侵犯過的女性都能發一條『Me too』的狀態，那會有更多人們體悟到這個問題的重要性」。



關鍵補充

性侵害與性騷擾的差異

根據《性騷擾防治法》第 2 條規定，「性騷擾」是指性侵害犯罪以外，對他人實施違反其意願，而與性或性別有關的言行舉止。強制猥褻及強制性交（即強姦、強暴）等較嚴重的性侵害行為，則屬於《刑法》「妨害性自主罪」及《性侵害犯罪防治法》中明訂處罰的犯罪行為，其對他人精神與身體所造成的傷害，遠甚於性騷擾。



停看聽想

某大學發生學長性侵學妹事件，事發後，學妹怕被老師同儕誤會，不敢張揚。後來在好友支持下，決定向系上導師報告。但導師認為這件事不宜張揚，會有損校譽。導師因而未向學校通報，也沒有對該學妹提供輔導與協助。

二個月後，學妹感覺導師和校方都沒有進行任何處理，好友替學妹抱屈，開始在社群網站上對校方與導師處理方式表達不滿。許多同學進而在社群網站上進行筆戰，有人支持導師與校方做法，有人同情該學妹。沒想到事情愈演愈烈，竟有人在社群網站上公布學妹的姓名與照片……。



面對性侵害與性騷擾案件的受害人，我們應該要付出更多的關懷，並留意不洩漏個資、不要求描述案發細節等，避免受害人遭到二次傷害。

校園性侵害案件，除了構成刑法上犯罪，由刑事訴訟程序處理外，由於涉及校園生活，依據性別教育平等法所訂的校園性侵害性騷擾或性霸凌防治準則，有詳細的處理流程規定。同學們，這個案件中的調查與處理程序，有哪些問題？受害人在這種過程中，受到哪些二次傷害？



禁止性騷擾

圖片來源：屏東縣新埤鄉萬隆國民小學網站

▶▶▶ 對應課次

公民第 1 冊第 5 課，志願結社的條件與分類

公民第 2 冊第 5 課，政黨的意義與功能、與利益團體的比較



2017 年適逢臺灣解嚴 30 週年，立法院三讀通過《政黨法》，將取代原本以《人民團體法》來規範政黨，並明訂於 2 年內輔導現行登記為政黨的政治團體轉型，屆期末轉換者，將廢止其立案。

最受矚目的三大重點

新法明確規範政黨不得經營或投資營利事業；連 4 年不推薦候選人參與選舉的「殭屍政黨」，可廢止其備案；另外在政黨補助門檻上，公民監督國會聯盟與眾多小黨共同呼籲，應下修政黨補助款得票門檻至 1%~2%，以利小黨的發展。但最終表決通過的是 3% 版本，只較先前降低 0.5%。

現行 300 餘個政治團體將輔導轉型為政黨

內政部表示，國內目前政黨多達 330 個，多數為「一人政黨」或「殭屍政黨」，並未正常運作，是未明確區分政黨與一般政治團體的後果。政黨是民主政治的重要角色，以參與政治、推薦候選人參選為目的，所以本次立法的重點包括：建立政黨公平競爭機制、財務公開透明接受監督、政黨組織運作符合民主原則等，因此未來政黨應辦理法人登記、推薦候選人參加公職人員選舉、定期召開黨員大會並應辦理財務申報等。



關鍵補充

政黨法的修法背景

我國 1987 年 7 月 15 日解除戒嚴並開放黨禁，後續於 1989 年修正《人民團體法》增列「政治團體」專章，將政黨、政治團體與社會團體及職業團體規範於同一部法律。但實施一段時間後，該法已難符合政黨政治發展實務需求，從 2000 年初開始研擬政黨法草案，期間 5 進 5 出立法院，2016 年第 6 度送請立法院審議，至 2017 年 11 月通過立法，歷時 17 年。

圖5-4

志願結社的條件

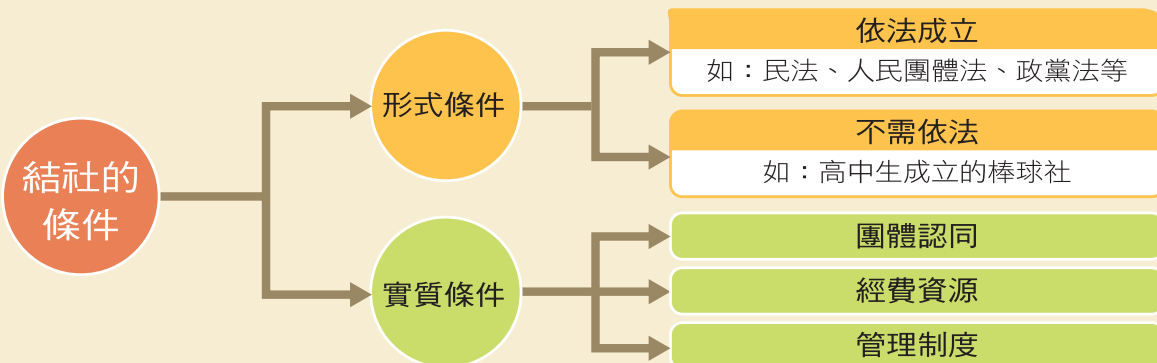
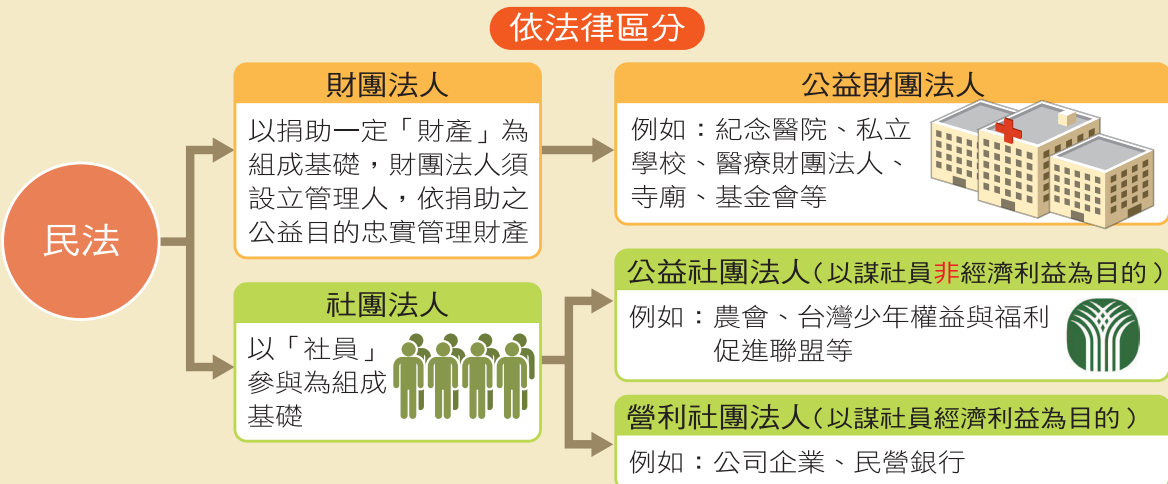


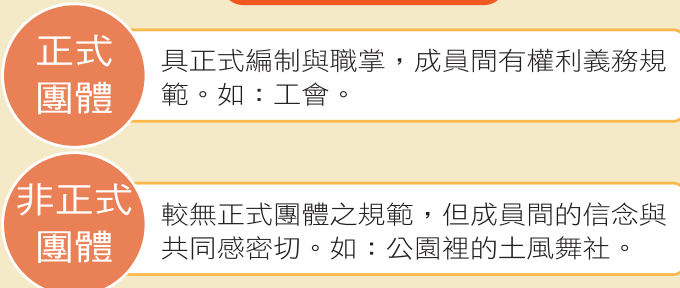
圖5-5

志願結社的分類

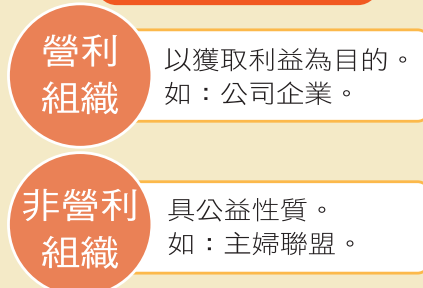


法令更新夠即時

依團體結構區分



依組成目的區分



▶▶▶ 對應課次

公民第 2 冊第 2 課，憲政主義與參政權保障
公民第 2 冊第 6 課，直接民主與公民投票制度



時事焦點

立法院於 12 月三讀通過修正《公民投票法》部分條文，大幅下修公投提案、成案及通過門檻，有效同意票達選舉人總數 1/4 以上即為通過；廢除公投審議委員會、18 歲有公投權，並可不在籍投票。為此總統蔡英文表示，《公投法》立法多年來的各項缺陷就此走入歷史；「打破鳥籠、還權於民，這是人民作主的歷史時刻」。

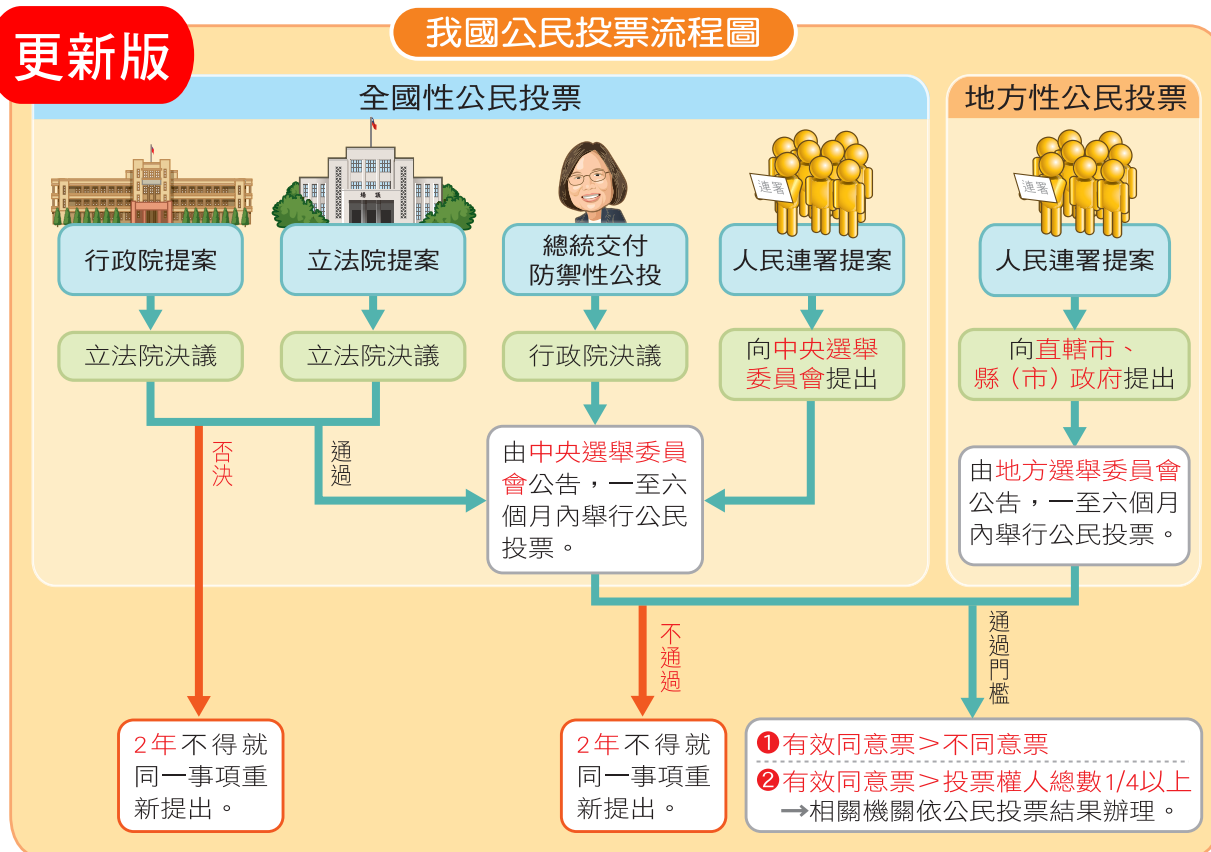
《公民投票法》修法前後比較表

重點	舊制	新制
提案、連署、投票權年齡	20	18
公投事由審議機關	公民投票審議委員會	刪除
提案門檻	0.5%	0.01%
成案門檻	5%	1.5%
投票門檻	投票權人總數 1/2 以上	刪除
通過門檻	雙二一制度，投票率過半且有效票過半同意	簡單多數決，投票權人總數 1/4 以上同意
不在籍投票	無	有，另以專法定之
行政院發動公投	無	有，經立法院同意後提出
憲法層次之複決	有憲法修正案複決之規定	刪除
不得作為公投之提案	預算、租稅、投資、薪俸及人事事項	刪除投資事項
同一公投事項重行提出	有 3 年的限制	縮短為 2 年
電子系統	無	須設置

* 資料來源：龍騰《公民之眼》107 公投法特刊

更新版

我國公民投票流程圖



關鍵補充

近年國際重要公投案

- 國內法層次公投 —— 聯邦國家的地方公民投票制度
加泰隆尼亞對西班牙 —— 獨立公投

公投時間	2017 年 10 月 1 日
公投題目	你是否希望加泰隆尼亞以共和國的形式，成為一個獨立的國家？
公投資格	(1) 擁有加泰隆尼亞地區政治權利的人，在投票當天是 18 歲以上，沒有任何法律剝奪投票權和選民權利的情況。 (2) 目前居住在加泰隆尼亞，最後也居住在加泰隆尼亞的加泰隆尼亞人符合所有法律要求，並正式申請參加投票。
結果	(1) 獨立公投採簡單多數決，不設投票率門檻。 (2) 公投結果：投票率 43.03%，92.01%贊成獨立，因此加泰隆尼亞自治區居民決定脫離西班牙獨立。
公投影響	(1) 2017 年 10 月 27 日，加泰隆尼亞議會宣布獨立，成立加泰隆尼亞共和國。 (2) 西班牙政府拒絕承認其獨立公投，於 2017 年 10 月 30 日實施憲法第 155 條，接管加泰隆尼亞自治區政府。

2. 國際法層次公投 — 歐洲反整合的公民投票
英國脫離歐盟公投

公投時間	2016 年 6 月 23 日
公投題目	聯合王國應當繼續留在歐洲聯盟內，還是應當退出歐洲聯盟？
公投資格	生活在英國的英國、愛爾蘭、大英國協 18 歲以上公民，以及在海外生活少於 15 年的英國公民。
結果	(1) 總投票率 72.2%，支持英國脫歐得票率 51.9%，支持英國留歐得票率 48.1%，因此英國人民以公投決定脫離歐盟。 (2) 英國政府 2017 年展開與歐盟的協商，討論脫歐後的相關細節，計畫於 2019 年 3 月底前退出歐盟。
公投影響	(1) 執政的保守黨黨魁卡麥隆請辭，英鎊大跌、影響全球經濟。 (2) 英國必須重新與歐盟協商有關貿易協定、勞工規範、旅遊規範和金融交易等事項。 (3) 大英國協內部的蘇格蘭、北愛爾蘭也欲效法辦理公投脫離英國。

更多《公投法》修法及議題，請見龍騰《公民之眼》107 公投法特刊。



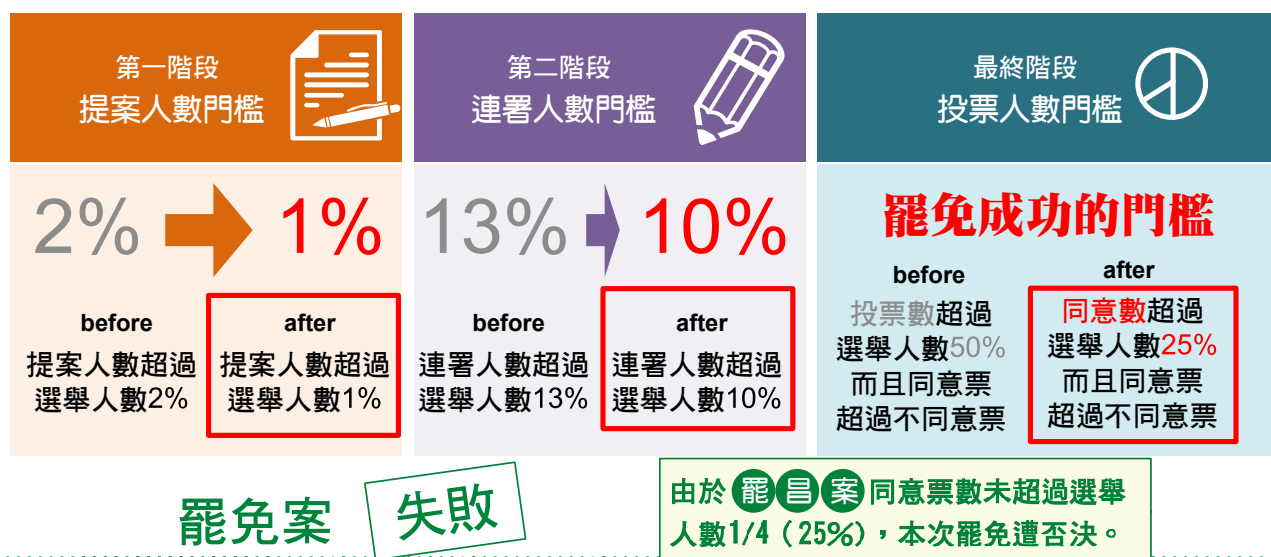
▶▶▶ 對應課次

公民第 2 冊第 2 課，憲政主義與參政權保障
公民第 2 冊第 6 課，我國的選舉與罷免活動



安定力量主席孫繼正等人因不滿時代力量立委黃國昌支持婚姻平權，而且陳情時還被其拒絕，趁《選罷法》修法後下修連署及通過門檻，於 105 年底發起罷免行動，連過兩階段門檻並正式成案，於 106 年 12 月舉行修法後第一次罷免投票。

最後投票結果，罷免贊成票數 48,693 票，反對 21,748 票，雖然罷免票數高於反罷免票，但因未能跨過罷免門檻（6 萬 3,888 票），故未通過。「罷昌」行動失敗後，黃國昌剩餘任期內也不得再對其提起罷免案。



關鍵補充

立委罷免案 歷來七次皆未通過

我國歷來的立委罷免案共有 7 次成案，但最後投票結果都未成功。雖然 105 年修法降低了罷免通過門檻，但就算以最接近的前立委蔡正元罷免案來看，新門檻計算也差 2,622 票才通過。

但整體而言，相較於舊法的「投票數超過選舉人數 50%」的超高門檻，新法的門檻普遍被認為是較合理，且刪除了「禁止罷免宣傳」，新增了電子連署及公辦公聽會的措施，更可確保人民選舉權的落實。

▶▶▶ 對應課次

公民第 1 冊第 4 課，公共利益的衡量
 公民第 1 冊第 5 課，社會運動
 公民第 3 冊第 6 課，勞動基準法與勞工保護
 公民選修上第 4 課，勞基法與勞動三權
 公民選修上第 6 課，社會變遷與契約自由的修正



2017 年 11 月，行政院會議通過勞動部的《勞基法》修正草案，送至立法院審議。院長賴清德表示，這次的再修法是因為 2016 年一例一休修法實施以來，企業反映經營困難，勞工也喪失加班機會，政府面對這些問題不該繼續「視而不見」，為了「既保障勞工權益，也給予資方經營彈性」而進行修法。

然而對此修正案，不僅在野黨大表反對，並要求政府提出嚴謹的評估報告與數據，證明原法條確實「弊大於利」造成勞資的共同困擾。而勞工團體更是激烈反對，認為新法包含將各項彈性都交由不對等的「勞資會議」處理，等同將放寬七休一限制、輪班間隔縮短等造成過勞的工時政策都要交給勞資自行協商，是「倒退 100 年的修惡」。

為了阻擋立法院臨時會通過「修惡」、「倒退 100 年」的《勞基法》修正案，勞工團體共 10 多名民眾前往臺北車站「臥軌」表達訴求，但也癱瘓了上萬人的返家交通。抗爭約 1 個小時後，臥軌民眾遭警方強制排除，臺鐵恢復運行，抗議的勞團揚言將回到立法院外繼續抗爭。

另一方面，時代力量黨團立委因在立法院試圖阻擋修法未果，憤而前往總統府前「夜宿」抗議，要求蔡總統正視並出面處理。雖然過程中有數次溝通，但因無法取得共識而持續僵持，最後在經歷 2 天多的抗議後，警方以「府前為禁制區」、「恢復交通」為由強制驅離。被強制送醫檢查的立委黃國昌表示，「需要上救護車的是臺灣的人權法治」。



抗議勞基法修惡

◆遭耽擱民眾

我認同你們的訴求，但不應該造成我的困擾，上班已經很累了，現在還被卡 1 個多小時在車站。你們就沒有其他**不影響他人的抗議方法嗎？**

◆臥軌抗議者

耽誤乘客時間，我們很抱歉，但也請各位乘客想，勞基法修惡造成勞工過勞可是耽誤一輩子，我們是**為了全體勞工的公共利益**才來抗議的。

◆政府

集會遊行民眾應守法，體諒執法人員辛勞，以理性方式表達訴求，**兼顧公共利益與秩序**，才能獲得社會大眾的認同。



月
台

圖片來源：聯合報



關鍵補充

勞資會議

依據《勞基法》第 83 條：為協調勞資關係，促進勞資合作，提高工作效率，事業單位應舉辦勞資會議。

據勞動部統計，臺灣有 140 餘萬家企業，企業工會總數卻只有 919 家，組成公會的比例非常低。臺灣的工會不僅籌組率不足，門檻也偏高，低於 30 人以下中小企業連組工會都不可能。由於勞工處於勞資談判的弱勢，很容易被雇主各個擊破，所以無工會者就只有「勞資會議」可爭取權益。

但勞資會議本身雖然是「產業民主」的表現，但是在勞動意識及組織並不高的臺灣社會，勞資會議多數淪為資方背書的橡皮圖章。例如：臺北市勞動局長賴香伶就表示，現行勞資會議「形式大於實質」，勞方代表幾乎沒有否決權，且企業沒舉行勞資會議也沒有罰則，這點會讓修法所欲達成的效果打折。

▶▶▶ 對應課次

公民第 1 冊第 4 課，公共利益的衡量
 公民第 3 冊第 3 課，我國法律制定與修改程序
 公民第 3 冊第 6 課，勞動基準法與勞工保護
 公民選修上第 4 課，勞基法與勞動三權
 公民選修上第 6 課，社會變遷與契約自由的修正



立法院經 22 小時不斷電表決，於 1 月 10 日上午三讀修正通過《勞基法》部分條文，明定經勞資會議同意，每月加班時數得延長到 54 小時。而最具爭議性的輪班間隔休息時間與 7 休 1 也「有條件放寬」，新修法將於今年 3 月 1 日開始施行。

《勞基法》修法 重點速讀

	現行規定	修法重點
放寬 一例一休	7 休 2 每 7 天有 1 例假日、1 休息日	經工會或勞資會議同意 可 放寬為 14 休 4 ，得連續上班 12 天 (限中央主管機關公告行業)
縮短 輪班間隔	連續 11 小時的休息間隔	經工會或勞資會議同意 可 縮短至 8 小時間隔 (限中央主管機關公告行業)
提高 加班工時上限	每月上限 46 小時	每月 上限調升至 54 小時 3 個月 總量上限 138 小時 (30 人以上雇主需報機關備查)
核實計算 休息日加班費	未滿 4 小時，應予 4 小時 5~8 小時，應予 8 小時	核實 每小時計算
遞延 未休之特休假	當年度特休假未休完 可當年折現	經工會或勞資會議同意 可 遞延一年 ，未休完折現
新增 加班換補休	無規定	加班可換補休 補休期由勞資雙方協議

* 部分規定有「經地方主管機關同意或勞動部審定」等程序，請參照正式公告之條文。



關鍵補充

保障勞工權益 VS. 促進社會與經濟發展，《勞基法》的兩難？

《勞動基準法》連續 2 年修法，過程中最多爭論的都在「七休一」及「輪班間隔時數」的規定上。對於這次修法鬆綁，有業者認為可增加旺季人力調度彈性，也有勞工因想多加班賺錢而支持；但不少勞工表示《勞基法》「修惡」，目前的加班及輪班制度造成嚴重過勞問題，《勞基法》應站在保障勞工立場來限制工時和提高加班費。

雖然課程上，《勞基法》的細部規定並非考試重點，但可多鼓勵學生思考社會上不同層面的考量，而勿輕易陷入勞方 VS. 資方的對立爭辯。

課程連結：龍騰版公民與社會 3 第 6 課民法與生活 P.120



圖片來源：聯合報

圖6-21 「一例一休」新制不僅衝擊台鐵營運，人力短缺問題也更棘手，台鐵企業工會走上街頭，表達工會的訴求。盼政府改善交通運輸業員工普遍過勞的現象。



停看聽想

為保障勞工之身心健康，使輪班制勞工有充分的休息，我國於民國105年年底通過之勞動基準法修正條文中明定，每班次的勞工都至少應有連續11小時的休息時間，然而，運輸業者紛紛表示窒礙難行，像是台鐵與國道客運業者便認為此變革會造成人事及加班費成本上升，必須衡量是否招募新的人員，並調整票價，立法院幾經考量下，將該規定授權行政院另行訂定施行日。

請問同學，新法上路後對於運輸業將可能造成什麼衝擊？有沒有其他可能的解決之道？對於社會大眾或其他業者又將會產生什麼影響？

▶▶▶ 對應課次

公民第 1 冊第 2 課，多元性別關係、性別不平等與歧視
 公民第 1 冊第 7 課，文化差異與平等對待
 公民第 2 冊第 7 課，國際政治權力結構
 公民第 4 冊第 3 課，全球分工與經貿協議
 公民第 4 冊第 3 課，氣候變遷與全球行動
 公民選修下第 1 課，輿論與意見領袖
 公民選修下第 2 課，國際間衝突與人權保護



美國總統川普入主白宮一年後，仍然爭議不斷。認同川普的人認為，川普講求效率、速度，急著完成能立即讓人民有感的政策，且慣於透過社群媒體「直接溝通」——川普從早到晚都在推特推文，引領話題。

歧視性言論不斷，屢引發爭議

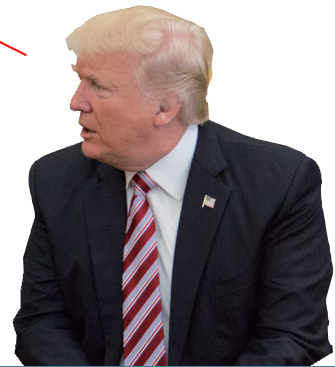
另一方面，川普也是語不驚人死不休，各種歧視、爭議的言論不斷，年初一句「屎坑國家」更是引來各界撻伐。尤其面對種族主義流血事件、屢發的槍擊案及個人性騷醜聞等，他都無法拋棄個人立場，間接擁護或姑息白人至上主義、擁槍、性別歧視與物化等，讓部分美國人批評他「無法團結國民」，不是位稱職總統。

拚經濟有成效，但孤立主義也引發憂慮

主張「美國優先」的川普，施政明顯將美國過往數十年的「全球領導」、「世界警察」角色放一邊，全力發展國內經濟。這一年來，美股大漲、工廠回流、失業率降低等，「拚經濟」的確繳出不錯的成績單。然而，由於屢屢引發外交爭端、與歐洲各國領袖關係不佳，以及否定多邊協議並退出《巴黎氣候協定》、TPP（現更名為 CPTPP，《跨太平洋夥伴全面進展協定》）等政策，都讓部分專家學者憂心美國將逐漸喪失國際主導與話語權，拱手讓給新興的中國與一直虎視眈眈的俄羅斯。



我是川普，
驚人語錄一向是我的特色，
以下是我近期的創舉！



川普總統最近一年的爭議性言論

圖片來源：維基百科

歧視言論

《華郵》報導，川普和兩黨議員討論移民法案時，不滿恢復來自海地、薩爾瓦多及許多非洲國家的移民享有特別居留權的提案。川普不滿說：「為何我們要讓這些屎坑國家的人進來？」

為解決墨西哥非法移民問題，川普表示將大力推動邊境築牆及攻擊、遣送非法移民的政策，「你們那裡（指墨西哥）有很多壞傢伙。你們沒有盡力阻擋他們，我覺得你們的軍隊很害怕。我們的軍隊不怕，所以我或許會派兵去那裡搞定一切。」

美國 NFL（國家美式足球聯盟）球員在開場演奏國歌時單膝下跪，抗議川普種族歧視言論。川普對此說：「你們應該很想看到 NFL 球隊老闆，向那些不尊重我們國旗的人說：叫那些×××（髒話）的人滾下來！」

美國維州發生白人至上主義挑起的暴力攻擊事件後，川普發言譴責「所有各方」，而未針對白人至上主義者，引發各界撻伐。他說：「一邊陣營不好，另邊陣營也非常暴力」，「兩邊都有非常糟糕的人，而那些極右派人士顯然也有許多好人」。

「……跨性別者會耗費軍中醫療支出，造成混亂而拖累軍隊，應該禁止跨性別者服兵役」。

國際爭端

在聯合國大會的演講上，川普針對北韓爭端，直接向北韓警告「立即解除核武計畫是唯一可接受的方案……一旦美國及其盟友被迫自衛，我們別無他選，只能完全摧毀北韓（totally destroy North Korea），已做好十足的準備、願意及能力將其實現。」

隨後在個人推特上發推「剛聽到北韓外交部長在聯合國的發言，如果他跟小火箭人（金正恩）沆瀣一氣，他們的好日子不會過太久的！」

川普在聯合國眾會員國面前大力抨擊共產主義，引來部分國家代表一陣騷動與抗議：「由蘇聯至古巴至委內瑞拉，任何社會主義或共產國家，只會帶來痛苦、災難及失敗」，他甚至把委內瑞拉國內動盪問題歸咎於「（委內瑞拉的動盪）並非社會主義被差勁地落實，而是充分地落實了社會主義」。

川普在推特轉發一則敵視穆斯林的影片，讓 PO 該影片的英國極右政黨「英國優先黨」（Britain First）暴紅，但招致穆斯林領袖的批評，英國首相梅伊透過發言人指責川普「大錯特錯」，隨即被川普於推特上回應「管好（英國）自己」。

▶▶▶ 對應課次

公民第 3 冊第 7 課，犯罪審判程序
公民第 3 冊第 8 課，民事訴訟與審級救濟
公民第 3 冊第 8 課，行政訴訟與審級救濟
公民選修上第 8 課，不法行政行為的救濟



司法院打算在兩個終審法院：最高法院、最高行政法院裡增設「大法庭」，以「大法庭」的裁判，來取代原本判例、決議統一法律見解的功能。

統一法律見解的裁定，避免民眾不信任

「某×××被控涉貪，一審不認為他貪汙，但二審又認為有貪汙，到底誰說了算？」由於法官裁判的法律見解變來變去，經常引發爭議，也增加民眾對司法的不信任感。為確保終審法院的法律適用一致，使裁判具有安定性及可預測性，司法院著手進行《法院組織法》、《行政法院組織法》的修改，增訂相關條文，規劃建構終審法院的「大法庭制度」，並打算把判例制度廢除，在新法施行後，讓判例回歸成為一般的裁判。目前草案已在年前於院會中通過，正函請行政院會銜送立法院審議。

大法庭制度草案出爐，取代過往判例

目前最著名的法律爭議見解，正是法官在審理貪汙案時，究竟要採用「法定職權說」還是「實質影響力說」之不同見解，影響貪汙被告的判決命運，採前說可能不必坐牢，過著逍遙日子，若採後說，將會關入大牢。

大法庭制度草案出爐後，終審法院未來將擺脫過去判例和開會決議的法律見解。新制下，各級法庭可以針對過去只有一種或是多種法律見解，做出歧異提案，以及對於特殊見解提出原則重要性提案，接著召開大法庭，召開言詞辯論，強制律師代理辯護或是專家學者針對法律見解做出裁定。最後，提案的法庭也必須根據該裁定做出判決。

司法院表示，新制實施後，「大法庭裁定」將成為未來一、二審的參考依據，而當事人如果有不同的意見，也能夠在上訴三審的同時，聲請提案大法庭，這對臺灣司法制度將是嶄新的一頁，未來終審法院將更透明也更具有可預測性。



圖片來源：司法院



圖片來源：司法院

貳、重要釋憲案

釋字第 752 號（審級救濟）

▶▶▶ 對應課次

公民第 3 冊第 3 課，法律的位階、大法官違憲宣告
公民第 3 冊第 4 課，法律保留原則、比例原則、憲法保障的基本權利
公民第 3 冊第 8 課，公法上的權利救濟制度
公民選修上第 5 課，大法官釋憲制度之運作

釋 憲 關 鍵

一審判決無罪、但二審改判有罪者，皆應有第三審機會

釋憲案聲請人是陳姓補教名師，他被控性騷擾女學生，一審判他無罪，但二審改判他拘役 20 天、可易科罰金；另一人是被控竊盜的張姓男子，一審判無罪，二審改判 9 月到 11 月不等刑期，2 人都認為現行法律未提供訴訟救濟，因此聲請釋憲。

原依《刑訴法》規定，過失傷害、竊盜等罪不得上訴第三審；但若案件是一審判決無罪、二審卻逆轉改判有罪，大法官作成釋字第 752 號解釋，認為此時不允許被告上訴違反《憲法》第 16 條對人民訴訟權的保障，宣告違憲、即日起失效。

換言之，一審無罪、二審有罪的情況下，大法官認為無論罪名輕重，都應該再提供救濟機會。



關 鍵 補 充

主要與第 3 冊、選修上關於《刑法》與訴訟程序的概念有關。雖然大考（尤其學測）通常不會考到這麼細節，但請注意本次釋憲案的重點在「人民訴訟權的保障」，通常這類人民權利的「平反」，加上有真實的案例基底，可是近 3 年大考出題的熱區，老師可以適時補充此例。

解釋文的要旨如下：「……經第一審判決有罪，而第二審駁回上訴或撤銷原審判決並自為有罪判決者，規定不得上訴於第三審法院部分，屬立法形成範圍，與《憲法》第 16 條保障人民訴訟權之意旨尚無違背。惟就第二審撤銷原審無罪判決並自為有罪判決者，被告不得上訴於第三審法院部分，未能提供至少一次上訴救濟之機會，與《憲法》第 16 條保障人民訴訟權之意旨有違，應自本解釋公布之日起失其效力。」

釋字第 752 號解釋文



釋字第 760 號（違反平等權）

▶▶▶ 對應課次

公民第 3 冊第 3 章，法律位階與大法官違憲宣告
公民第 3 冊第 4 章，平等權保障、平等原則
公民第 3 冊第 8 章，公法上的權利救濟制度
公民選修上第 5 章，大法官釋憲制度的運作

釋 憲 關 鍵 警察特考的訓練及任用制度具差別待遇，違反憲法平等權

同樣是通過警察人員三等特考筆試，升遷之路卻大不相同？在民國 100 年之前，非警大畢業的一般生，通過三等警察人員特考後，都需另安排到「警專」受訓，但也因如此，「一般生」在起步的任用資格就會和「警大生」有所差異。

聲請人是一群 100 年以前通過警察特考的一般生，認為這是一種不平等的「間接歧視」，窮盡救濟途徑後聲請釋憲。大法官會議作成釋字第 760 號解釋，認為相關條文沒有明確規定考試訓練機構，影響聲請人的應考試服公職權，這已造成「系統性不利的差別待遇」，決議此與《憲法》的平等權意旨不符。



關 鍵 補 充

1. 警政署的說法，及本釋字理由書的反駁：

警政署說法	解釋理由書反駁
為有效維持警察養成教育制度，一般生須補受訓	警察專業跟技能取得，警大、警專「畢業」並不是唯一管道，警大或警官學校訓練合格也可作為任用職務等階最高列警正三階以上職務所需之資格，不能排除一般生經由警大訓練後取得擔任巡官資格的機會。
警大容訓量有限，故讓一般生至警專受訓	容訓量純粹是行政成本之考量，難謂重要公益，而作為剝奪權益的理由。
巡官職務缺額有限	巡官容量有限，雖然無可厚非，但應該從考試及格人員中擇優任用，公平競爭。警政署的手段和擇優取材的目的，沒有實質關聯。

2. 釋字第 760 號解釋文重點：

解釋文的要旨如下：「……使 100 年之前上開考試及格之未具警察教育體系學歷人員無從取得職務等階最高列警正三階以上職務任用資格，致其等應考試服公職權遭受系統性之不利差別待遇，就此範圍內，與《憲法》第 7 條保障平等權之意旨不符。行政院應會同考試院，於本解釋公布之日起 6 個月內，基於本解釋意旨，採取適當措施，除去聲請人所遭受之不利差別待遇。」

釋字第 760 號解釋文



參、2018 新趨勢 —— 跨科素養題

107 年學科能力測驗的社會科試題，全國教師會聯合會形容為「跨科考題大爆發」，因為這次有高達 1/3 的跨科統整試題，且題組題多以歷史為開始軸心，融入歷史、地理、公民 3 科的考點，符合新課綱揭示的核心素養考測趨勢。

新課綱「核心素養」強調應彰顯學習者的主體性，不再只以學科知識作為學習的唯一範疇，而應整合運用於「生活情境」，能在生活中實踐力行。故**情境敘述及資料判讀**的「跨科題組」將成未來幾年的命題趨勢。以 107 年學測社會科試題來說，5 個跨科題組的題型如下，顯見大考中心對於社會跨科題已有一定的模組方向，請老師務必注意！

107 學測 —— 跨科題組完全剖析

59～60 為題組【情境描述題】

◎ 課堂上，老師向學生介紹一本西方小說，內容寫道：主角一覺醒來，發現自己處在陌生環境中，資本家、企業家全部消失，土地、工廠、工具全屬公有；每個人可依照自己的興趣工作，工時不長，工作愉快，社會上每一項商品生產的數量恰能滿足所有人之需。請問：

歷史題

59. 這本小說最可能描述的是：

(A) 12 世紀西歐的莊園生活

(B) 17 世紀的自由主義理念

(C) 19 世紀的社會主義理想

(D) 20 世紀的帝國主義藍圖。

對應章節：康熹版歷史 4，第 3 章第 1 節歐美民主政治潮流

答 案：C

公民題

60. 老師請同學設想，如果是市場經濟，需要滿足以下哪一個條件，才可達到「社會上每一項商品生產的數量恰能滿足所有人之需」，而且又沒有資源浪費的結果？

(A) 商品的價格固定

(B) 沒有生產者剩餘

(C) 工廠為私人擁有

(D) 不存在市場失靈。

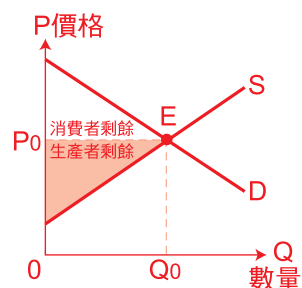
對應章節：龍騰版公民與社會 4，第 2 課市場機能

答 案：D

題組綜合說明：測驗主題為十九世紀意識形態思想學說

59 題解析：題幹敘述中，關鍵訊息為「土地和工廠全屬公有且商品生產恰能滿足所有人需求」，可知為十九世紀主張廢除私有財產並平均分配利潤的社會主義學說，故正確答案應為選項 (C) 十九世紀的社會主義理想。選項 (A) 十二世紀西歐的莊園生活與選項 (B) 十七世紀的自由主義理念，兩者時間皆在十八世紀中葉工業革命工廠制度出現之前，故不符合；選項 (D) 二十世紀的帝國主義藍圖，並未主張財富公有，故亦不符合。

60 題解析：本題的主要考概為市場均衡、生產者剩餘及社會福利。在市場經濟中生產的數量滿足所有人之需，且沒有資源浪費，表示是在供需均衡最有效率的狀態下，此時創造最大的社會福利（社會總剩餘＝生產者剩餘＋消費者剩餘）。(A) 市場經濟在均衡狀態時，商品價格為均衡價非固定價格；(B) 市場均衡時有生產者剩餘及消費者剩餘；(C) 工廠是否為私人擁有，不必是市場均衡的必要條件；(D) 市場均衡時沒有資源浪費，表示市場有效率，不存在市場失靈。



61～63 為題組【情境描述題】

◎ 某國的礦業一直是其經濟發展的主要動力，其政局長期紛擾不斷；1990 年，該國一位政治人物在演說中呼籲：「我國的未來只能是一個在不分膚色的基礎上，通過民主選舉而產生的機構來決定，也就是建立一個民主、不分膚色和統一的國家，白人壟斷政權的狀況必須結束。」該政治人物的理想逐漸成為事實，但國內經濟發展同時出現遲緩現象，直到 21 世紀初才逐漸復甦。請問：

公民題

61. 該政治人物演說的內容，與下列哪一項權利保障的主張最吻合？

- (A) 民主國家應該保障多元族群的文化差異
- (B) 保障少數族群權益才能提升政府合法性
- (C) 保障多元族群的平等才能促進國家整合
- (D) 民主國家應該保障少數族群的自決權利。

對應章節：龍騰版公民與社會 2，第 2 課民主政治與憲政主義

答案：C

歷史題

62. 該政治人物最可能是：

- (A) 歐巴馬 (Barack Obama)
- (B) 曼德拉 (Nelson Rolihlahla Mandela)
- (C) 甘地 (Mohandas Karamchand Gandhi)
- (D) 馬丁路德金恩 (Martin Luther King)。

對應章節：康熹版歷史 4，第 9 章第 1 節冷戰結束與世界政局的變化

答案：B

地理題

63. 該國最可能是下列哪個區域性國際組織的成員國？

- (A) 非洲聯盟 (AU)
- (B) 南方共同市場 (Mercosur)
- (C) 東南亞國家協會 (ASEAN)
- (D) 亞太經濟合作會議 (APEC)。

對應章節：龍騰版高中地理 4，第 1 章非洲（一）

答案：A

題組綜合說明：測驗主題為 1990 年代初解除種族隔離政策的南非

- 61 題解析：由文中政治人物所說的話，可知該國的目標是建立民主、平等的國家。(A) 文中未提及保障多元族群的文化差異；(B) 文中主張由民主選舉產生政府而且要落實平等，未提及透過保障少數族群來提升政府合法性；(D) 文中未提及保障少數族群的自決權利。
- 62 題解析：題幹敘述中，關鍵訊息為「1990 年一位政治人物呼籲結束白人壟斷政權的狀況並建立一個民主、不分膚色的國家」，可知演說者為促成 1990 年代初南非廢除種族隔離政策的人權鬥士曼德拉，故正確答案應為選項 (B) 曼德拉。選項 (A) 歐巴馬，美國在 1990 年已是民主、不分膚色的國家，故不符合；選項 (C) 甘地、(D) 馬丁路德金恩，兩人分別已在 1948、1968 年遇刺身亡，故皆不符合。
- 63 題解析：由前一題可判斷該國為位處非洲的南非共和國，故最可能為非洲聯盟的成員國。

64～66 為題組【圖表資料判讀題】

◎ 圖 10 畫作的主題經常出現於某一時期的西歐與南歐，這類畫作的內容除貴族人物外，也常包括：地球儀、天體儀、四分儀、兩腳規、星盤等。圖 11 是根據地理位置把歐洲劃分為四區的地圖；表 3 是 2015 年四區的人類發展程度指數（HDI）。請問：



圖 10



圖 11

表 3

分區 \ HDI	HDI		
	最低國家	最高國家	平均
甲	0.895	0.949	0.921
乙	0.893	0.939	0.912
丙	0.748	0.890	0.829
丁	0.699	0.878	0.815

64. 根據畫作的內容，下列哪項推論最為合理？

- (A) 這是 13 世紀的情況，說明時人熱衷航行前往耶路撒冷朝聖
 (B) 這是 16 世紀的情況，說明航海已成為貴族交際的重要話題
 (C) 這是 18 世紀的情況，說明巴黎沙龍聚會以天文星象為主題
 (D) 這是 19 世紀的情況，說明工業革命後資本主義發展的盛況。

對應章節：康熹版歷史 3，第 11 章第 2 節海外探險與新舊大陸的接觸

答 案：B

65. 現代讀者在詮釋此畫作時，下列哪一概念最適合用來解釋該畫作代表的象徵意義？
 (A) 文化位階 (B) 性別傾向 (C) 文化涵化 (D) 世界公民。

對應章節：龍騰版公民與社會 1，第 7 課文化與位階

答案：A

66. 經常出現類似圖 10 畫作的西歐與南歐，最可能是表 3 中哪二區？
 (A) 甲乙 (B) 甲丁 (C) 乙丙 (D) 丙丁。

對應章節：龍騰版高中地理 3，第 11 章歐洲（一）

答案：C

題組綜合說明：測驗主題為西歐近代早期的航海事業

- 64 題解析：本題為結合圖表的畫作判讀題，題幹敘述中，關鍵訊息為「西歐與南歐的畫作主題除貴族外，也包括地球儀、天體儀、四分儀、兩腳規、星盤等」，由畫作中經常出現貴族人物，反映出文藝復興時期以來描述世俗成就人物繪畫的盛行；此外，畫作中也常出現天文、航海相關觀測儀器，又反映出大航海時代以來海外探險活動與觀測儀器製作的興盛，故最合理推論應為選項 (B) 這是十六世紀的情況，說明航海已成為貴族交際的重要話題。選項 (A) 這是十三世紀的情況，說明時人熱衷航行前往耶路撒冷朝聖，時間早於文藝復興與大航海時代，故不符合；選項 (C) 這是十八世紀的情況，說明巴黎沙龍聚會以天文星象為主題、(D) 這是十九世紀的情況，說明工業革命後資本主義發展的盛況，天文星象與十八世紀巴黎沙龍聚會及十九世紀工業資本主義並無直接關聯，故兩者亦不符合。
- 65 題解析：(A) 文化位階是指將各種文化予以高低優劣的排序，而地球儀、天體儀、四分儀、兩腳規、星盤等器物均與航海有關，顯示當時航海是貴族間交際的重要話題，亦即屬於上流社會的文化，故此畫作象徵文化位階的意義。(B)(D) 均與畫作呈現的意象無關；(C) 涵化是指不同文化間互相接觸與影響，該畫作無法看出文化間的接觸與影響。
- 66 題解析：依據圖 11 的劃分，北歐的 HDI 應最高、西歐次之、南歐居第三位，東歐平均值應最低。

67~69 為題組【文字資料判讀題】

◎唐宋時期，隨著南海貿易的興盛，外國船隻停靠的貿易港也逐漸從廣州向北延伸到福建和長江流域。繼廣州之後，泉州、明州（今寧波）也發展成大商港。外國商船將香料、珊瑚、瑪瑙、寶石、象牙、藥材等商品輸往中國，並購買大量中國產品運回。請問：

67. 唐宋時期從南海來華貿易的外國商人，以下列何者為數最多？
 (A) 印度人 (B) 馬來人 (C) 義大利人 (D) 阿拉伯人。

對應章節：康熹版歷史 2，第 8 章第 3 節海上交通與貿易

答案：D

68. 外國商人從明州（今寧波）購買運回的主要商品為何？

- (A) 蔗糖、樟腦 (B) 樟腦、苧麻 (C) 蔗糖、棉布 (D) 瓷器、絲綢。

對應章節：康熹版歷史 2，第 8 章第 3 節海上交通與貿易

答案：D

69. 引文所述唐宋時期的貿易現象，最適合以下列哪一現代國際貿易特徵來詮釋？

- (A) 新通商港口的建立可降低交易成本 (B) 貿易主要由商品的實用價值而發生
(C) 海外貿易興盛可帶動國內產業升級 (D) 國際貿易可帶動金融業的蓬勃發展。

對應章節：龍騰版公民與社會 4，第 5 課外部效果

UP UP 公民與社會學測總複習講義第四單元主題 5 重點貳

答案：A

題組綜合說明：測驗主題為唐宋時期海外貿易的情況

67 題解析：題幹敘述中，關鍵訊息為「隨著唐宋時期海外貿易的興盛，大商港逐漸從廣州向北延伸到福建泉州和靠近長江流域的浙江明州」，反映出宋朝以來南方已成為全國經濟重心，特別是長江下游江南地區的農工商業最為發達，吸引以阿拉伯人（當時稱為大食）為主的外商前來購買絲綢、瓷器等手工製品，因而使得更靠近瓷器、絲綢產地的泉州、明州興起成為大商港，故本題正確答案應為選項 (D) 阿拉伯人。

68 題解析：同上題說明，本題正確答案應為選項 (D) 瓷器、絲綢。

69 題解析：本題主要考測為交易成本、選擇及國際貿易的概念。(A) 交易成本：產品成本外，雙方為完成交易所須付出的成本，如搜尋成本、議價成本、監督履行成本等。隨著南海貿易的興盛，這些大商港成為進出口商品的集散地，大商港的增加可以減少本國及外國商人到處尋貨、比價等成本，可降低交易成本；(B) 貿易的發生在於彼此對商品的需求，不一定是商品的實用價值，從文中可知當時進口的大多是擺飾品、裝飾品等；(C) 產業升級須有技術的配合，貿易興盛不一定能帶動產業升級；(D) 國際貿易可能帶動國際金融的發展，但不一定使當地金融業蓬勃發展。

70～72 為題組【地圖資料判讀題】

◎ 近幾年，許多非洲難民湧入歐洲，國際移民組織(OIM)統計，2016年湧入歐洲難民有364,000人，其中約有半數從北非地區橫渡地中海偷渡入境，又以來自奈及利亞（占21.0%）、厄利垂亞（占11.7%）、幾內亞（占7.2%）和象牙海岸（占6.7%）四國者為數最多。大量難民湧入歐洲後，常面臨找不到工作、長期失業以及居住環境條件不佳的生活困境。面對此現象，歐洲某國政府官員對外發表言論，主張該國應停止收容非洲難民，否則將影響歐洲生活水準與歐洲文化。該言論一出，引發眾多輿論強烈的批評。請問：

70. 該國官員的言論招致眾多輿論批評，這些批評主要是針對：
- (A) 該官員反對主流文化 (B) 該官員主張我族中心
(C) 該官員反對全球在地化 (D) 該官員支持經濟全球化。

對應章節：龍騰版公民與社會 1，第 7 課文化與位階、第 8 課多元文化社會與全球化
答案：B

71. 難民由地中海偷渡湧進歐洲的起點，歷史上曾為哪些帝國的領地？甲、羅馬帝國；乙、查理曼帝國；丙、阿拉伯帝國；丁、鄂圖曼帝國；戊、神聖羅馬帝國。
- (A) 甲乙戊 (B) 丙丁戊 (C) 乙丙戊 (D) 甲丙丁。

對應章節：康熹版歷史 3，第 8 章第 2 節羅馬共和與帝國的發展、第 8 章第 4 節中古歐洲與拜占庭帝國、第 9 章第 2 節伊斯蘭文明的發展、第 10 章第 1 節鄂圖曼與蒙古兒帝國

答案：D

72. 2016 年偷渡至歐洲的非洲難民，其來源數量前四名的國家，具有下列哪項共同特性？
- (A) 氣候均乾燥少雨 (B) 均曾經淪為殖民地
(C) 均屬撒赫爾範圍 (D) 非洲 AIDS 最嚴重區域。

對應章節：龍騰版高中地理 4，第 1 章非洲（一）、第 2 章非洲（二）

答案：B

題組綜合說明：測驗主題為洲際的交流與人口移動，並以國際矚目的地中海難民事件為主議題

70 題解析：本題主要考測為文化位階與歧視的概念判斷。(B) 該政府官員主張應停止收容非洲難民，否則將影響歐洲生活水準與歐洲文化，是我族中心主義的觀點。(A) 主流文化是社會中大多數人共同持有與認可的文化。該官員主張停止收容非洲難民未必是反對主流文化；(C) 全球在地化是指外來文化因應在地特色進行調整。該官員的言論與全球在地化無關；(D) 主張停止收容難民應非支持經濟全球化之言論。

71 題解析：題幹敘述中，關鍵訊息為 2016 年半數難民從北非地區橫渡地中海偷渡入境歐洲，可知難民偷渡歐洲的起點為北非地區，此地歷史上先後曾為羅馬帝國、阿拉伯帝國、鄂圖曼帝國等政權的領地，故本題正確答案應為選項 (D) 甲丙丁。此外，乙、查理曼帝國與戊、神聖羅馬帝國，兩者的領地不包含北非地區，故選項 (A) 甲乙戊、選項 (B) 丙丁戊、選項 (C) 乙丙戊，三者皆非正確答案。

72 題解析：關於這四個國家的特性分述如下：(A) 厄利垂亞屬熱帶乾燥氣候、奈及利亞為熱帶濕潤與半乾燥氣候、幾內亞與象牙海岸則為熱帶濕潤氣候；(B) 厄利垂亞屬義大利殖民地、奈及利亞屬英國殖民地、幾內亞與象牙海岸則皆為法國殖民地；(C) 位於撒赫爾地區的是奈及利亞北部；(D) 非洲 AIDS 問題最為嚴重之區應位於南部非洲。