

加泰隆尼亞獨立事件！

發行人：李枝昌 | 出刊日：民國106年12月 | 發行所：龍騰文化事業股份有限公司
地 址：248新北市五股區五權七路1號 | 電話：(02) 2298-2933 | 傳真：(02) 2298-9766



圖片來源：shutterstock

目錄

一、加泰隆尼亞的基本資料介紹.....	3
二、爭取獨立歷程及原因.....	3
三、國內及國外對於公投獨立反應.....	5
四、加泰若獨立後的影響分析－將失去什麼？.....	6



結合章節與授課思考方向：

地理三 第十二章歐洲（二）第一節 歐盟的發展與問題

第二節 古老歐洲的再出發——以西班牙為例

歐盟的整合與區域的內部差異是歐洲單元的主軸，近期加泰隆尼亞的獨立事件提供了具體的案例，建議從近代民族國家形成以及區域差異切入，說明國家和區域整合的挑戰，亦可導入情意目標，讓同學思考區域整合的優與劣。

西班牙共有 17 個自治區及鄰近摩洛哥地中海沿岸的 2 個自治市，其憲法承認「民族和地區」的自治權利，因此，中央政府將行政和立法權力下放予自治區，各自治區政府負責管理學校、高等教育、衛生、社會服務、文化與城鄉發展，並負責一定程度的治安事務，在不逾越憲法的前提下施行高度地方自治，但聲明「西班牙國家之牢不可破的統一」。

加泰隆尼亞是西班牙的自治區之一（圖 1），位於伊比利半島東北部，首府為巴塞隆納，全境面積約 32,108 平方公里，人口約 752 萬人，占西班牙總人口約 16.2%，其官方語言為加泰隆尼亞語與西班牙語，是自治區中經濟較為發達的地區，與首都馬德里並列為西班牙最富裕的地區，其產值占整體 GDP 20%，失業率低於全國平均值，出口總值更占全國四分之一，由於工業化程度高，工業產值占全國四分之一以上，以汽車工業、化工產業與農業為主。首府巴塞隆納憑藉其優良的港口條件，吸引大量外資設廠，目前擁有全國最大的汽車廠。近年來，加泰隆尼亞也於醫療產業投入大量資金，研發生物科學、遺傳學與神經科學等，因此擁有西班牙最先進的醫院及研究中心；而就旅遊業而言，因擁有多樣的人文景觀和自然風光，每年吸引 1,800 萬名旅客至此觀光，為著名的旅遊勝地，為當地帶來豐富收入。



圖 1 西班牙及加泰隆尼亞位置圖

一、加泰隆尼亞的基本資料介紹

(一) 首府：巴塞隆納。

(二) 行政區：巴塞隆納、赫羅納、萊里達、塔拉哥納共四省。

(三) 西班牙與加泰隆尼亞項目比較

項目	西班牙	加泰隆尼亞	
面積	505,990 平方公里	32,108 平方公里	(占西班牙 6.3%)
人口	4,650 萬人	752 萬人	(占西班牙 16%)
國內生產總值 (GDP)	1.12 兆歐元	2,236 億歐元	(占西班牙 20%)
人均 GDP	24,000 歐元	28,600 歐元	
出口	252.7 百萬歐元	65.1 百萬歐元	(占西班牙 25.8%)
失業率	17.2%	13.2%	(失業人口占西班牙 12.7%)
外資企業	14,500 家	5,600 家	(占西班牙 38.6%)
觀光收入	78.6 百萬歐元	17.6 百萬歐元	(占西班牙 22.3%)
債務	1,107.2 百萬歐元	79.2 百萬歐元	西班牙負債第三高的地區
語言	西班牙語	加泰隆尼亞語、西班牙語	

二、爭取獨立歷程及原因

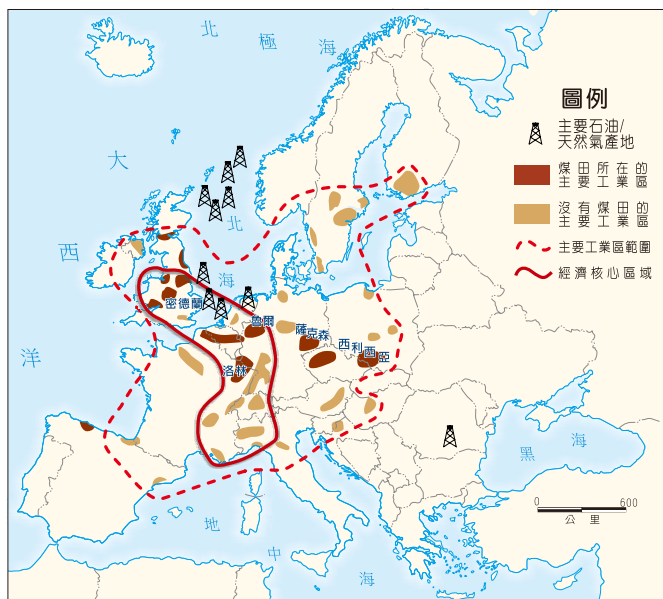
(一) 歷程 (紅字為自治權受打壓的事件)

年代	重要事件
1479	卡斯提雅王國與包括加泰隆尼亞在內的亞拉岡王國合併。
1640	卡斯提雅與法國作戰時，加泰隆尼亞反叛，與法國結盟。
1659	西班牙與法國簽訂和約，加泰隆尼亞恢復由西班牙控制，但保有自治權。
1714	西班牙王位繼承戰爭終結加泰隆尼亞的自治地位，西班牙重新取得控制權。
1901	加泰隆尼亞第一個民族主義政黨「地方主義同盟」成立。
1932	加泰隆尼亞再度取得在西班牙之內的自治權，將卡斯提雅語和加泰隆尼亞語並列為官方語言。
1934	加泰隆尼亞領袖宣布建國，隨即被捕。
1939	西班牙內戰結束，獨裁者佛朗哥廢掉加泰隆尼亞政府，禁止在公共場所說加泰隆尼亞語。
1979	加泰隆尼亞恢復自治。
2006	公投讓加泰隆尼亞取得更大自治權，提高財政及司法權力。
2010	憲法法庭撤銷加泰隆尼亞 2006 年取得的一些權力，造成數十萬人在加泰隆尼亞的首府巴塞隆納發動示威，抗議法院判決結果。
2012	西班牙歐債危機後，中央政府財政緊縮措施，拖累加泰隆尼亞經濟及就業環境，例如取消讓加泰隆尼亞對稅金享有更大控制權，且拒絕提供財政援助，導致 9 月 11 日超過 150 萬人在巴塞隆納發動遊行抗議。

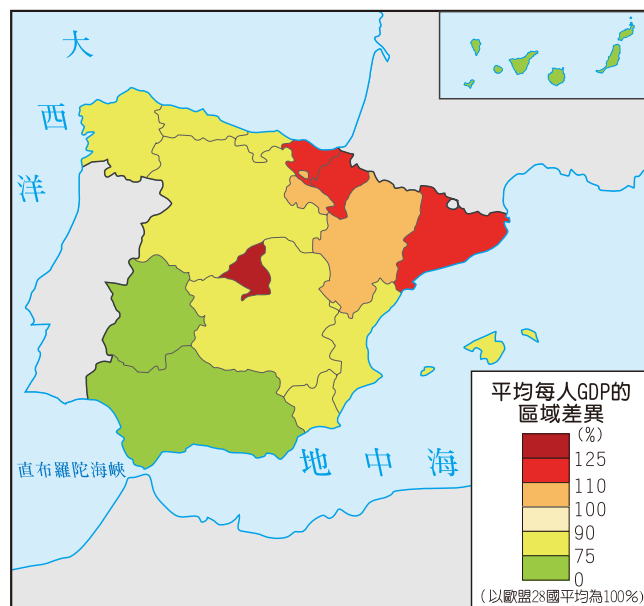
2013	加泰隆尼亞國家大會發起加泰隆尼亞獨立之路運動，號召數十萬人在地中海岸，築成 400 公里長人鏈，力挺加泰隆尼亞獨立。
2014	針對獨立舉行象徵性投票，但西班牙宣告加泰隆尼亞獨立公投違憲。
2015	加泰隆尼亞 72 名獨立派議員，啟動脫離西班牙程序，西班牙憲法法庭予以駁回。
2016	長期主張分離主義者——普伊洛蒙特（Carles Puigdemont）成為加泰隆尼亞自治區新主席。
2017	10 月 1 日：舉行獨立公投，90% 選民選擇脫離西班牙，投票率 42.3%。 10 月 5 日：西班牙憲法法庭，諭令中止加泰隆尼亞自治區議會預定舉行的特別會議。加泰隆尼亞第二大銀行薩瓦德爾銀行（Banco Sabadell）宣布遷出加泰隆尼亞，其他多家公司跟進。 10 月 27 日：西班牙參議院開會決定暫停加泰隆尼亞有限的自治權；加泰隆尼亞議會通過獨立建國議案，宣布獨立；西班牙參議院批准動用憲法第 155 條議案，讓西班牙政府接管加泰隆尼亞。

（二）原因

原因類型	說明
地理位置	西班牙崎嶇的地形使得全境分成許多區域，歷史上各區域間鮮少往來，至今居民仍具強烈的地域觀念，而加泰隆尼亞位於西班牙東北角，形狀近似三角形，且因以庇里牛斯山與法國南部相鄰，因此在歷史上與法國產生緊密關聯（可參考圖 1 西班牙及加泰隆尼亞位置圖）。
歷史	歷史文化分歧，本為不同根生。十五世紀以前，加泰隆尼亞原本屬於亞拉岡王國，西班牙為卡斯提雅王國，直至十五世紀才合併，初期還保有自己的制度，後來與西班牙緊密整合，直到十九世紀，自我認同意識再度興起，政治自治權運動甚至到分離主義訴求浮現。
語言	加泰隆尼亞擁有自己的語言，是一種介於法國南部方言（如歐舒丹語），以及正統西班牙語之間的語言，並且相當盛行，雖然在佛朗哥政權下曾一度被禁止使用，但隨著西班牙民主轉型後的權力下放，加泰隆尼亞語已獲得與正統西班牙語相同的地位，同為官方語言，目前被積極鼓勵在教育、官方與媒體上使用。
政治自治權	西班牙憲法法庭裁定對加泰隆尼亞獨立國家地位的主張設限，使其自治權多次被打壓（可參考（一）歷程部分），1933 年加泰隆尼亞建立自治政府；1939 年到 1975 年被統治者佛朗哥剝奪自治權；2010 年西班牙憲法法庭撤銷大部分自治權。
經濟	西班牙加入歐體後接受資金與技術援助，積極發展基礎建設和現代工業，但各區的經濟發展差距逐漸擴大（可參考圖 2 及圖 3），內陸高原和南部省區，經濟發展則仍落後，不僅失業率較高，平均每 GDP 也較低；反之，北部的加泰隆尼亞地區，因擁有豐富的礦物和水力資源，成為最富有與工業化程度最高的地區，其 GDP 占西班牙 20%，但 2008 年西班牙因金融海嘯引起的債務危機，連累加泰隆尼亞導致失業率飆漲。西班牙政府近年實施嚴格的樽節措施，影響其經濟與就業環境，更導致加泰隆尼亞財政赤字嚴重，負債比例為 GDP 的 1/5，卻仍無法得到中央政府的援助，每年還需上繳 150 億歐元稅收到中央政府國庫。加泰隆尼亞分離派常用：「馬德里搶劫我們！」作為口號以加深分離主義思想，認為相較於中央政府給予的資源，他們貢獻的更多，造成獨立情緒不斷升溫，使當地人民認為若脫離西班牙，即可以在稅務制度等經濟政策上，有更大的自主權，以解決經濟困境。



▲ 圖 2 歐洲主要工業分布區與經濟核心分布圖



▲ 圖 3 西班牙平均每人 GDP 的區域差異圖

三、國內及國外對於公投獨立反應

歐盟及各國大致而言，均對本次加泰隆尼亞的公投獨立持反對的立場，但此事件也對於某些地區燃起追求獨立之心。相關立場如下表：

立場	反對者	贊成者
國家或者組織	國內的西班牙中央政府； 各國官方：美國、加拿大、德國、英國、義大利、中國、塞爾維亞等； 國際組織：聯合國	西班牙國內巴斯克、瑞士、英國蘇格蘭、北愛爾蘭、義大利北部帕達尼亞（Padania）、羅賈瓦（Rojava）、比利時的法蘭德斯地區、法國海外的科西嘉、中國香港
思考角度	就反對者角度而言，其表面立場認為依西班牙國家憲法而言，加泰隆尼亞貿然公投和宣示獨立之舉是非法的，因此各國不承認其獨立宣示。但私底下則是因為各國均有其現實考量與盤算： 1. 因為部分國家也都同樣面臨西班牙的難題—境內主張分離主義和獨立的問題，例如下列地區均具強烈的獨立訴求：西班牙巴斯克地區、英國的蘇格蘭、法國之科西嘉島、義大利北部地區的帕達尼亞（Padania）、比利時的法蘭德斯地區、羅馬尼亞的塞凱伊（Székely）地區，以及丹麥的法羅群島。上述區域國家的領導者都很清楚，若支持或承認今日在加泰所發生的情況，未來勢必將身陷與西班牙同樣的困境而無任何國家願意援手解圍。 2. 因為歐盟其他會員國也有危機感，而且英國脫歐已經讓歐盟和英國甚為棘手，歐盟其他會員國務必阻斷某國「脫歐」事態發生的可能。	大部分為中立國或為具有獨立訴求的地區，期望藉由加泰隆尼亞獨立進而提升自身的獨立機會。

而對於歐盟而言，第一點原因是西班牙之外，歐盟也遇到類似「獨立」的問題，歐盟的制度雖不是聯邦制，但其目標是完成「團結歐洲」的夢想，因此，歐盟之所以在加泰問題上不明確表達意見，只透過歐盟委員會主席讓·克洛德·容克（Jean-Claude Juncker）表示：「歐盟將遵循並尊重西班牙憲法法庭

和議會的裁決，但如果加泰隆尼亞獨立公投獲通過，歐盟將尊重其選擇，不過加泰隆尼亞在表決後的第二天，不能自動成為歐盟成員國。」如此曖昧不清的表達，主要是擔心自身將邁向分裂之路，走向大獨立時代。近年許多疑歐分子高倡拿回「國家主權」，甚至希望脫歐，加上族群認同、社群主義、民族主義和愛國主義等議題不斷高漲，如此一來，歐盟將逐步陷入崩潰瓦解的狀態，引發諸國走向脫歐的狀況，對於團結歐洲的訴求來說，將造成嚴重影響。所以本次公投中，歐盟始終保持距離，並沒有做出任何反應和協助西班牙政府，對於加泰隆尼亞的求救也不作回應。

第二點且就任何層面而言，歐盟均無法介入各國獨立問題。就制度而言，地方問題或者次國制度（如自治區、保護區等裁定）是屬於歐盟「區域委員會」的業務範圍，該機構的主要目標是「鼓勵區域和地方當局之間的合作，使各國區域更加融入歐盟」，但其功能是平衡區域之間在經濟上的差異，所以地方政府與中央政府間的政治衝突，並非該委員會能夠處理的。同樣的，歐盟執委會也不會直接介入處理會員國內的「地方問題」。最後從立法角度來看，歐盟機構也沒有介入各國地方政府或區域組織的權力。

總之，對於歐盟來說，加泰的獨立反應了以國家為核心所建立的歐盟還有很多問題尚待克服，本次加泰獨立主因來自於經濟差距問題，可見區域經濟發展失衡，將不利歐洲進一步的統合，因此歐盟設立之數種不同類型的基金，是否能有效援助各國的區域發展計畫，鼓勵各國跨國合作，促進邊境的發展？設立之區域委員會，是否能處理跨國運輸網路、能源與電訊、公共衛生等議題？待時間去驗證。

四、加泰若獨立後的影響分析 —— 將失去什麼？

（一）被迫退出歐盟及歐元區

因為若與西班牙分離，歐盟表示加泰隆尼亞必須作為一個新國家重新申請加入，且必須滿足各項條件，此過程可能將耗時幾年。對於加泰隆尼亞而言，和歐盟的關係對其非常重要，原因是占出口值的三分之二目的地皆是歐盟國家，若退出歐盟勢必其市場及經濟將大受影響。例如最著名的出口產品氣泡酒 Cava，出口至歐盟的比例遠大於西班牙。科學研發領域方面，加泰隆尼亞也將受影響，脫離歐盟，如何繼續參加歐洲合作項目？如何繼續從歐盟研究基金中受益？

如果被脫離歐元區，加泰隆尼亞發行新貨幣，是否引發通貨膨脹？新匯率是否影響其出口？且歐元的主管單位是歐洲央行，若加泰隆尼亞獨立而離開歐元區，代表當地將失去歐洲央行的保護。歐債危機期間，歐洲央行給予西班牙不少協助，以今年的數字來說，歐洲央行持有西班牙債券 1,750 億歐元，是西班牙第四大債權國，若沒有這個保護傘，市場投資人與企業的風險評估會加大，將對加泰隆尼亞經濟造成衝擊。

（二）政府機構

加泰隆尼亞已有自己的警察、監管機構，甚至還有一些駐外「使團」一負責在世界各地推廣貿易和投資的袖珍使館，並也已自行提供部分重要的公共服務，比如學校、醫療等。但如果獨立，仍需要建立許多其他機構，包括與鄰國的邊界控制、海關、新的外交、國防、中央銀行、稅務與航空管制等部門。

（三）經濟

雖然加泰隆尼亞政府向西班牙國庫繳交的稅收超過他們獲得的撥款。但實際上加泰很多的公共開支是西班牙承擔的，如：軍隊、警隊、社保、退休金與公職人員薪資。因此有銀行分析預測，加泰若單方

宣布獨立將大幅削減其經濟活動，且可能會引發西班牙其他地區對加泰的商品及服務抵制，並且因為在加泰隆尼亞的公司當中許多是跨國公司，若加泰為了獨立而脫離歐盟，將使運作成本增加，屆時為了降低企業成本可能將搬遷至其他國家，後果可能導致加泰失業率上升。因此西班牙經濟部長更是警告，獨立後的加泰隆尼亞 GDP 將縮水 25 ~ 30%，民間機構瑞信（Credit Suisse）則預測幅度大約在 20%。

另外，加泰隆尼亞獨立後還有一項最大的問題，即是龐大的債務，雖然加泰隆尼亞是西班牙貢獻最高 GDP 的地區之一，但加泰其實也欠了中央許多債務，如同愈大型的企業愈會需要跟銀行貸款做周轉、買賣一樣。加泰隆尼亞截至 2017 年 3 月，積欠西班牙政府 754 億歐元債務，這與當初歐盟為了解決歐債危機成立的 700 億歐元緊急基金規模相當，這筆用來解決全歐債務的金額，如今是一個加泰隆尼亞的債務規模。未來加泰隆尼亞若真的獨立，西班牙是否會立刻追討這筆債？再加上未知的國防、公務體系、貨幣等支出，加泰隆尼亞經濟負擔將更龐大。

最後，根據上述相關資料分析可得知，加泰隆尼亞是否獨立並非解決政治危機的唯一出路，加泰隆尼亞或許可嘗試與馬德里政府建立一個新關係，建立一個與現時不同、統一的加泰隆尼亞。

五、參考資料

1. 加泰隆尼亞獨立原因與隱憂分析。（pocketmoney，2017 年 11 月 21 日）<http://pocketmoney.tw/catalunya/>
2. 維基百科：加泰隆尼亞獨立運動。（維基百科，2017 年 11 月 21 日）<https://zh.wikipedia.org/wiki/>
3. 整理包／西班牙最大危機？加泰隆尼亞為何想獨立。（聯合新聞網，2017 年 11 月 21 日）<https://udn.com/news/story/11532/2735138>
4. 如果分手 加泰隆尼亞和西班牙各將失去什麼。（BBC 中文網，2017 年 11 月 21 日）<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-41629102>
5. 加泰隆尼亞獨立公投 逾 800 人濺血！（公視——有話好說，2017 年 11 月 21 日）<http://talk.news.pts.org.tw/show/14917>
6. Can Spain's economy survive a Catalan secession?（al jazeera，2017 年 11 月 21 日）<http://www.aljazeera.com/news/2017/09/spain-economy-survive-catalan-secession-170930163702214.html>
7. 產業蓬勃發展 加泰隆尼亞掌西經濟命脈。（中央通訊社，2017 年 11 月 21 日）<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201709300214-1.aspx>
8. 加泰隆尼亞自治區獨立公投大事紀。（中央通訊社，2017 年 11 月 21 日）<http://www.cna.com.tw/news/gpho/201710190005-1.aspx>
9. 加泰隆尼亞獨立 幾乎全世界都反對 然後呢？（中央通訊社，2017 年 11 月 27 日）<http://www.cna.com.tw/project/cards/20171028-catalonia/>
10. 真獨立了 加泰隆尼亞能不能站穩腳跟（BBC 中文網，2017 年 11 月 27 日）<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-41511720>
11. 加泰隆尼亞的分手難題 西班牙怎解？（聯合新聞網，2017 年 11 月 27 日）https://udn.com/news/story/11532/2745495?from=udn-hotnews_ch2
12. 加泰隆尼亞宣布「獨立建國」，然後呢？（The News Lens 關鍵評論網，2017 年 11 月 27 日）<https://www.thenewslens.com/article/81466>
13. 被歐洲孤立的加泰隆尼亞：歐盟請來幫幫忙？（轉角國際，2017 年 11 月 27 日）https://global.udn.com/global_vision/story/8663/2804630



新增

數據更新：43 處

圖表照新增：36 處

圖表重繪：7 處

頁次	圖表照號	圖名
30	照片 2-9	中資承建肯亞 SIGIRI 大橋坍塌 (2017)
53	照片 4-4	2017 年委內瑞拉大規模反政府遊行 (2017)
81	圖 5-20	湖山水庫越域引水示意圖
	圖 5-21	伏流水示意圖
	照片 5-8	民國 105 年底啟用屏東大潮州地下水人工補注湖 (2016)
92	圖 6-5	世界各國糧食自給率比較
101	照片 6-11	科技化的栽培與飼養設施
143	圖 8-15	人口老化的趨勢與分布 (2016)
153	表 9-1	2016 年中國大陸各省、區、市 GDP 排名一覽表 (2016)
167	照片 10-4	2016 年杭州舉行 G20 領導人會議 (2016)
188	照片 11-7	2014 年河北省邯鄲市都市建設徵收農地引發糾紛
208	圖 12-13	1980~2014 年全球能源消耗總量成長變化 (2014)
223	圖 13-12	1961~2015 年春季中國北方沙塵暴日數歷年變化 (2015)

* 更多圖表照更新請洽業務...

精彩圖照搶先看！



照片2-9

中資企業近年來雖在非洲各國大量投資，但也不時傳出投資衍生的紛爭。圖為「中國中鐵股份有限公司」為配合中國的非洲外交政策，承建位於肯亞的 SIGIRI 大橋，**2017年7月完工在即卻發生坍塌**，損失近一千兩百萬美元

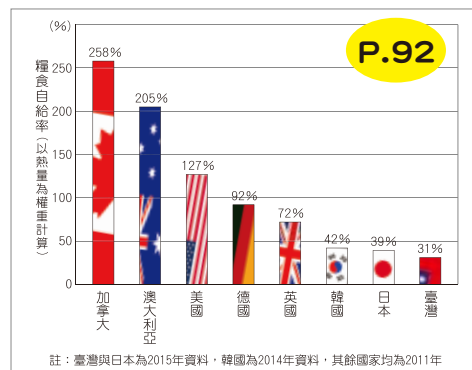


圖6-5 世界各國糧食自給率比較



圖5-21

伏流水是指流動或儲存於河道下方砂礫石層中的水源，流速較慢且較為清澈，相較於其他工程，開發伏流水對環境的衝擊較小……



照片10-4

杭州2016年舉辦G20領導人會議，增加其國際知名度及投資吸引力